

## УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ

Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района подготовлено Заключение на представленный к утверждению проект решения Думы Чудовского муниципального района «Об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год» (далее – проект решения).

Заключение на проект решения подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (отраслевых комитетов местной администрации).

Переходя к результатам исполнения бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год, считаю необходимым отметить следующее:

Бюджет Чудовского муниципального района за 2016 год исполнен с дефицитом в сумме 32 153,7 тыс. рублей. Расходы бюджета 2016 года превышают доходы на сумму 32 153,7 тыс. рублей. Для покрытия существующей разницы между расходами и доходами бюджета в 2016 году привлекались кредитные ресурсы. Однако, привлечение кредитных ресурсов местной администрацией не обеспечило сбалансированное исполнение бюджета Чудовского муниципального района. По результатам исполнения бюджета такие индикаторы финансовой стабильности и устойчивости как кредиторская задолженность, муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга имеют положительную динамику (рост). Динамика показателей финансовой стабильности и устойчивости указывает на отсутствие сбалансированности и ухудшении финансового положения муниципалитета. Для наглядности результата исполнения бюджета приведена группировка активов и пассива на конец отчетного периода (актив - доходные источники, пассив – расходы).

Группировка активов и пассивов для оценки ликвидности баланса бюджета на конец отчетного периода представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Группы активов	Группы пассивов
Денежные средства на счете бюджета (собственные доходы) <b>712,9 тыс. руб.</b>	Кредиторская задолженность <b>57 973,4 тыс. рублей</b>
Быстрореализуемые активы <b>отсутствуют</b>	Краткосрочные пассивы <b>103 158,0 тыс. рублей</b>
Медленно реализуемые активы <b>отсутствуют</b>	Среднесрочные займы и кредиты <b>66 112,0 тыс. рублей</b>
Труднореализуемые активы (дебиторская задолженность, нереализованные объекты муниципальной собственности) расчетный показатель <b>10 000,0 тыс. рублей</b>	

Соотношение приведенных групп активов и пассивов показало, что срочные обязательства (кредиторская задолженность) остаются непокрытыми активами, обладающими высокой ликвидностью (остаток средств на счете бюджета). Большая доля срочных бюджетных обязательств

(кредиторская задолженность) не обеспечена не только наличными деньгами, но и лимитами бюджетных обязательств.

Анализ структуры неисполненных бюджетных обязательств установил, существенная доля неисполненных бюджетных обязательств является задолженностью местной администрации перед муниципальными учреждениями (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, субсидии на иные цели), вторая доля – это задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование и по страховым взносам на медицинское и пенсионное страхование.

Муниципальные учреждения сферы образования и культуры не получают финансовое обеспечение своей деятельности в соответствии с Соглашениями о порядке предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

Федеральное законодательство (Бюджетный кодекс РФ, федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" и других) реализуется (исполняется) формально.

Группировка активов и пассивов для оценки финансовой стабильности деятельности муниципальных учреждений представлена в таблице 2.

Таблица 2

Группы активов		Группы пассивов	
Денежные средства <b>3 763,7 тыс. рублей</b>		Кредиторская задолженность (поставщики, фонды) <b>57 497.9 тыс. рублей</b>	
Быстрореализуемые активы <b>отсутствуют</b>		Краткосрочные пассивы <b>отсутствуют</b>	
Медленно реализуемые активы <b>отсутствуют</b>		Среднесрочные займы и кредиты <b>отсутствуют</b>	
Труднореализуемые активы (дебиторская задолженность) <b>43 103,2 тыс. рублей</b>			

Ликвидность баланса муниципальных учреждений немного отличается от ликвидности баланса исполнения бюджета: в условиях большого объема пассива (свыше 57,0 млн. рублей) присутствует актив (47,0 млн. рублей). Что это значит? Это значит, что долги муниципальных учреждений в большей доле обеспечены деньгами, но не «живыми», а на бумаге. Активы учреждений характеризуются как труднореализуемые. Почему? Потому что как видно из Таблицы 1 денег на счете и быстрореализуемых активов Учредитель не имеет. Долговые проблемы основных участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района не имеют разрешения.

Комплексный анализ показателей Баланса Бюджета Чудовского муниципального района и Баланса муниципальных учреждений Чудовского муниципального района показал сложное финансовое положение участников бюджетного процесса, характеризующееся ростом кредиторской задолженности и муниципального долга, и как следствие, сопровождающееся расходами на обслуживание муниципального долга, расходами в виде пеней, штрафов по причине несвоевременного исполнения принятых бюджетных обязательств.

Бюджет Чудовского муниципального района – основной источник финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления, инструмент управления территорией. Проанализировав финансовый результат исполнения бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год, возможно, «прочувствовать» бюджет как инструмент управления экономикой района. Неисполненные бюджетные обязательства - это есть долги перед бизнесом или экономикой, или причины, усложняющие их функционирование и развитие, а в отдельных случаях – причины свертывания их экономической деятельности.

Завершая свое выступление по представленному на Ваше утверждение Отчету об исполнении бюджета Чудовского муниципального района, считаю необходимым дополнить свое выступление экспертной оценкой состояния бюджетного учета основных участников бюджетного процесса. Замечания органа внешнего муниципального финансового контроля прошлых периодов основными участниками бюджетного процесса приняты к сведению, устранены частично.

Основными участниками бюджетного процесса проведена работа по приведению нормативного-правового регулирования учета нефинансовых активов в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Муниципальными учреждениями Чудовского муниципального района проведена работа по приведению учета нефинансовых активов в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Основными участниками бюджетного процесса восстановлено санкционирование обязательств (отражение в учете лимитов и бюджетных обязательств) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Проблема санкционирования обязательств в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации остается в подведомственных местной администрации муниципальных учреждениях Чудовского муниципального района (будет проведена корректировка плана работы на 2017 год).

Основным нарушением бюджетного законодательства у большинства участников бюджетного процесса остается невыполнение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, или принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов. Данный вид нарушений у участников бюджетного процесса имеет положительную динамику в рублевом выражении, обусловлен недостатками принятия к учету

бюджетных обязательств в предыдущие периоды, недостатками организационной структуры управления (Учредителем муниципальных учреждений является местная администрация, тогда как финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений осуществляют отраслевые комитеты местной администрации. Отраслевые комитеты, осуществляя финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, лишены права принятия управленческих решений в отношении муниципальных учреждений (оптимизация сети) и невыполнением требований законодательства Российской Федерации местной администрацией.

Контрольно-счетная палата по результатам экспертизы представленного проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год» пришла к заключению о достоверности кассового исполнения бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год, о низкой степени достоверности исполнения бюджета Чудовского муниципального района за 2016 год.