

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Грузинского сельского поселения**  
**за 2017 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2017 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2017 года № 7.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2017 год. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности включала выверку показателей формы годовой бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» с показателями иных форм годовой бюджетной отчетности, анализ финансового состояния субъекта отчетности: показателей платежеспособности и финансовой устойчивости

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2017 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2017 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2017 год.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28.12.2016 № 81 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	16 536,9	17 840,1	17 232,6	104,2	96,6
Расходы	16 536,9	19 057,4	18 212, 3	110,1	95,6
Дефицит	0	1 217,3	979, 8	x	x
Профицит	0	x	x	x	x

Бюджет поселения спланирован с дефицитом. В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 17 232,6 тыс. рублей или на 96,6 процента к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 18 212,3 тыс. рублей или на 95,6 процента к плановым показателям. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 979,8 тыс. рублей. С учетом имеющегося остатка средств на едином счете бюджета в сумме 1 217, 3 тыс. рублей на 01.01.2017 и результата исполнения бюджета поселения, свободный остаток средств на счете бюджета составил 237,5 тыс. рублей (Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2017 года, ф. 0531819 – 237 566 рублей 95 копеек).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Грузинского сельского поселения Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Грузинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.09.2007 № 12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе). Действующее Положение о бюджетном процессе не учитывает сосредоточие всех бюджетных полномочий на местной администрации, в связи с чем последнее нуждается в актуализации (Предложение).

Действующее Положение о бюджетном процессе не предусматривает разработку проекта бюджета сроком на один год (п. 4 статьи 169 БКРФ), тогда как хозяйственная деятельность местной администрации проста, закупки для муниципальных нужд носят разовый и краткосрочный характер (Предложение принято к рассмотрению местной администрацией).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 28.05.2008 № 24 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Грузинского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение бюджетных полномочий главного администратора Администрацией

Грузинского сельского поселения носило формальный характер и вело либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись – идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать. **(Классификатор нарушений пп. 1.2.42 (1)).** (Предложение).

Учетная политика организации утверждена постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 01.09.2015 № 30-рг «Об утверждении Учетной политики Администрации Грузинского сельского поселения» (далее – Учетная политика). Учетная политика устанавливает автоматизированную форму ведения учета. Бюджетный учет осуществлялся с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса «Парус – Бюджет 7 ХХ» модуль «Зарплата» на одно рабочее место и «Парус – Бюджет 8.5E» универсальная лицензия на одно рабочее место. Выбор программного обеспечения «Парус» Грузинским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня в целях совместимости программных продуктов при составлении консолидированной бюджетной отчетности.

Данные по организации и состоянию учета основных блоков бюджетного учета (активы, пассив) представлены в таблице 1. Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как удовлетворительное – недостатки учета лимитов и бюджетных обязательств вследствие недостатков программного обеспечения (Предложение о смене программного продукта принято к рассмотрению).

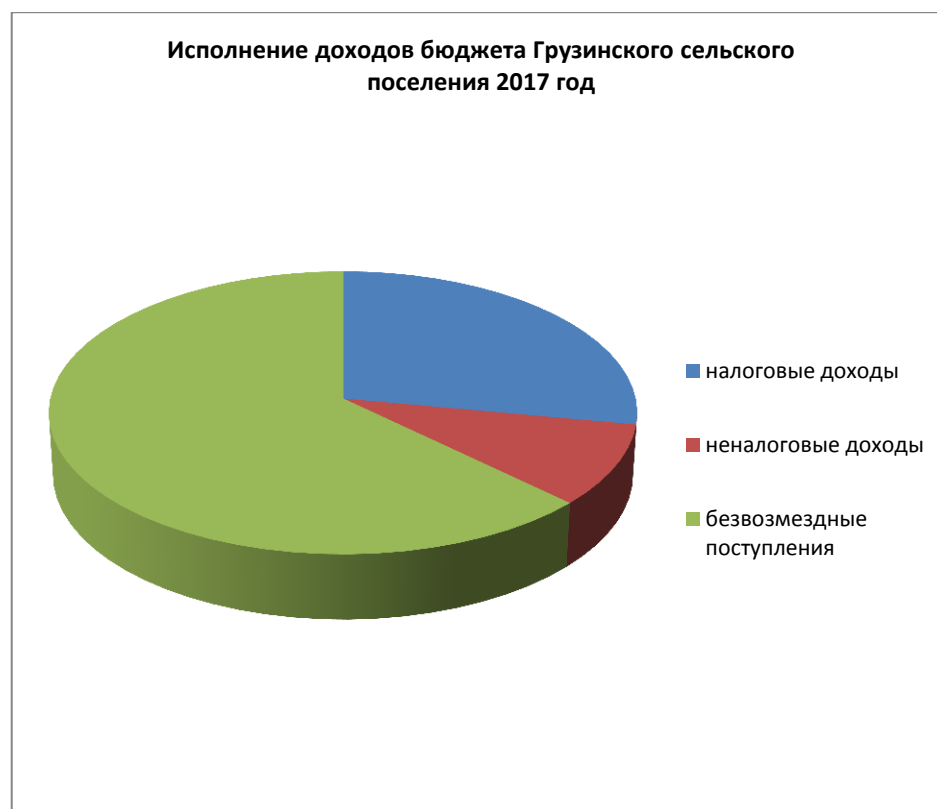
### **Исполнение доходов бюджета Грузинского сельского поселения**

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения представлены в таблице 2.

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 17 840,1 тыс. рублей и представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 501,6 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 12 338,5 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

Доходы исполнены на сумму 17 232,6 тыс. рублей или на 104,2 процента к первоначальному плану и на 120,7 процента к уровню 2016 года.

Исполнение доходной части бюджета поселения представлено следующей диаграммой.



Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4 894,1 тыс. рублей, что составляет 28,4 процентов в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 4 410,1 тыс. рублей или 110,6 процентов к уровню 2016 года, по неналоговым доходам – 484,0 тыс. рублей или 36,5 процентов к уровню 2016 года, по безвозмездным поступлениям 12 338,5 тыс. рублей или 137,6 процента к уровню 2016 года.

Основными источниками поступления налоговых доходов были:

доходы от уплаты акцизов (12,5 процентов в общей структуре доходов), земельный налог (9,1 процента в общей структуре доходов), налог на имущество физических лиц (2,7 процента в общей структуре доходов), налог на доходы физических лиц (1,2 процент в общей структуре доходов). В 2017 году отмечен незначительный рост налога на доходы физических лиц. Доходы от уплаты акцизов, имеющие наибольший удельный вес в структуре доходов, являются целевыми (муниципальный дорожный фонд).

Основным источником неналоговых доходов в 2017 году был доход от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1,2 процентов в общей структуре доходов). Доходы от реализации активов составили 1,5 процентов в общей структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения, что составило 25,5 процентов исполнения к уровню 2016 года. В соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2016 год, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 28.12.2016 № 85 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2017 год»

(далее – план приватизации) ожидалось поступление в бюджет средств от реализации имущества, находящегося в собственности поселения в сумме 2 027,5 тыс. рублей. В план приватизации включено три объекта. Исполнение составило 257,5 тыс. рублей, продано два объекта из трех, включенных в план приватизации. Основная причина невыполнения данной группы неналоговых доходов – низкая ликвидность муниципального имущества. Также поселением в срок не получены доходы от продажи Чудовскому РайПО здания в с. Грузино. Здание продано в 2014 году в рассрочку на 5 лет, обязательства по оплате Покупатель не выполняет в срок. Администрацией Грузинского сельского поселения было подано исковое заявление в Арбитражный суд. В настоящее время долг взыскивается по исполнительному листу, текущие платежи по обязательствам, покупателем не оплачиваются (по сведениям Пояснительной записки ф. 0503160).

Доход от использования имущества составил 1,2 процента в общей структуре доходов. По данному виду дохода отмечено значительное снижение поступлений. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 0,1 процента в общей структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями и составили 71,6 процентов в общей структуре доходов.

#### **Состояние и учет активов по результатам внешней проверки**

Активы баланса бюджета в соответствии с ф. 0503120 представлены нефинансовыми активами на сумму 8 056 776 рублей 88 копеек, финансовыми активами на сумму 1 908 133 рубля 09 копейки.

Бюджетный учет нефинансовых активов местной администрацией последовательно приводится в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Учетной политикой установлен порядок принятия к учету нефинансовых активов, который требует доработки, совершенствования (**Классификатор нарушений п. 2.1 (1)**).

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Грузинского сельского поселения от 28.11.2017 № 42-рг «О проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств». В нарушение пункта 2.9 Приказа Минфина России от 13 июня 1995 г № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методические указания) на каждой странице описи не указано прописью число порядковых номеров материальных ценностей и общий итог количества в натуральных показателях, записанных на данной странице, вне зависимости от того, в каких единицах измерения (штуках, килограммах, метрах и т.д.) эти

ценности показаны. В нарушение пункта 3.4 Методических указаний машины, оборудование и транспортные средства занесены в описи индивидуально без указания заводских инвентарных номеров по техническим паспортам организаций – изготовителей, года выпуска, назначения, мощности и т.д. (Классификатор нарушений, п. 2.4 (1)).

Инвентаризация незавершенного строительством здания проведена, но с нарушением оформления ее результатов. В соответствии с пунктом 3.27-3.35 Методических указаний при инвентаризации незавершенного строительства проверяется состояние работ по строительству. По результатам инвентаризации незавершенного строительства составляются инвентаризационные описи (сличительные ведомости) с указанием наименования объекта, объема выполненных работ в целом по объекту, по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию и другим затратам, их стоимости, которые сравниваются с данными бюджетного учета, отражающими сумму фактических затрат на данный объект и выявляются причины отклонений. На прекращенные строительством объекты, а также на проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству составляются описи, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства. Для этого должны использоваться соответствующая техническая документация (чертежи, сметы, сметно-финансовые расчеты), акты сдачи работ, этапов, журналы учета выполненных работ на объектах строительства и другая документация. По причине длительного не проведения инвентаризации незавершенного строительства показатели по строки баланса 010600000 в сумме 4 602 431 рубль имеют высокие риски достоверности. (Классификатор нарушений, п. 2.4 (1)). По данным Пояснительной записки к балансу ф. 0503160 - показатель счета 010600000 по состоянию на 31 декабря 2017 года уменьшился по отношению к аналогичному показателю прошлого года на сумму 293 772 в связи с частичным списанием вложений (электроподстанция и трансформаторная подстанция) в данный объект незавершенного строительства.

В ходе анализа регистров бюджетного учета установлено отсутствие нефинансовых активов, необходимых для решения вопроса местного значения «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения». В соответствии с пунктом 22 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 1 закона Новгородской области от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к полномочиям Администрации Грузинского сельского поселения. На территории Грузинского сельского поселения находится 10 действующих общественных кладбищ, расположенных в п. Краснофарфорном, местечке Модня, д. Суворовка, д. Мелехово, д. Гладь, д. Новая, с. Оскуй, д. Рогачи, д. Мелеховская. Данные кладбища отсутствуют в реестре

муниципальной собственности (Классификатор нарушений, п. 2.4 (10), 3.24 (10)). Работы по проведению межевания, определению границ и регистрации права муниципальной собственности на земельные участки под общественными кладбищами не проведены, что свидетельствует о нарушении земельного, градостроительного законодательства, правоустанавливающие и земле отводящие документы на земельные участки под данными кладбищами не оформлены (Классификатор нарушений п. 3.27 (10)). Соответственно кладбища не приняты к бухгалтерскому учету местной администрацией. (Классификатор нарушений п. 2.9 (10)).

Недостатки в учете муниципального имущества влекут высокие финансовые и налоговые риски и высокие риски эффективного управления данными активами.

Состояние основных средств и объектов казны оценивается как недостаточно удовлетворительное, так как коэффициент износа выше порогового значения. Состав муниципального имущества, высокий процент износа муниципального имущества и низкая ликвидность сигнализируют о низкой доходности данного вида активов.

В соответствии с решением о бюджете в 2017 году местная администрация осуществляла полномочия главного администратора доходов бюджета сельского поселения.

Нарушения и замечания по учету финансовых активов, указанные в Заключении на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014, 2015, 2016 годы устранены, но не в полном объеме. В соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н счет 205 00 «Расчеты по доходам» предназначен для группировки расчетов по доходам, начисленным в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений. Порядок отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами закрепляется в Учетной политике. Организация учета финансовых активов в соответствии с Учетной политикой слабая. В Учетной политике не детализированы основания и момент отражения в учете разных видов доходов. В соответствии с пунктом 200 Инструкции 157н аналитический учет расчетов по поступлениям должен осуществляться в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам.

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам в сумме 1 666 816 рубля 14 копеек представлена задолженностью по арендной плате арендаторов, невыполнением обязательств по своевременной оплате покупателями нежилых помещений (819 845 рублей 41 копейка) и отчетными данными, предоставленными УФНС России (задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с организаций и физических лиц). Меры, принимаемые местной администрацией к взысканию задолженности с арендаторов, - гражданско-правовые, направления исковых

заявлений в Арбитражный суд. В настоящее время долговые обязательства взыскиваются с неплательщиков по исполнительному производству. В отношении отдельных должников (Чудовское РайПО) претензионная работа по взысканию арендной платы в судебном порядке инициирована не в полном объеме (Классификатор нарушений, п. 1.2.98 (1)).

Анализ выполнения местной администрацией полномочий администратора доходов бюджета Грузинского сельского поселения выявил недостатки осуществления соответствующих полномочий.

В ходе изучения документов при проведении внешней проверки выявлен факт безвозмездной передачи в пользование юридическому лицу недвижимого муниципального имущества: здание бани в с. Грузино и здание бани в п. Краснофарфорный без оформления договорных отношений. Данный факт имел место в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2015 год и 2016 год (Классификатор нарушений п. 3.37). (Письмо)

В собственности Грузинского сельского поселения находятся объекты муниципальной собственности (газопроводы, линии электропередач), не отвечающие требованиям статьи 50 федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с федеральным законом полномочие «Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с 1 января 2015 года перешло от сельских поселений в муниципальный район. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями). Данное нарушение Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района отражалось в Заключении на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2015 и 2016 годы. (Классификатор нарушений, п. 3.39 (2)).

От состояния муниципального имущества, качества управления муниципальными активами напрямую зависит как исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения, так соответственно и расходной части бюджета Грузинского сельского поселения.

### **Исполнение расходов бюджета Грузинского сельского поселения**

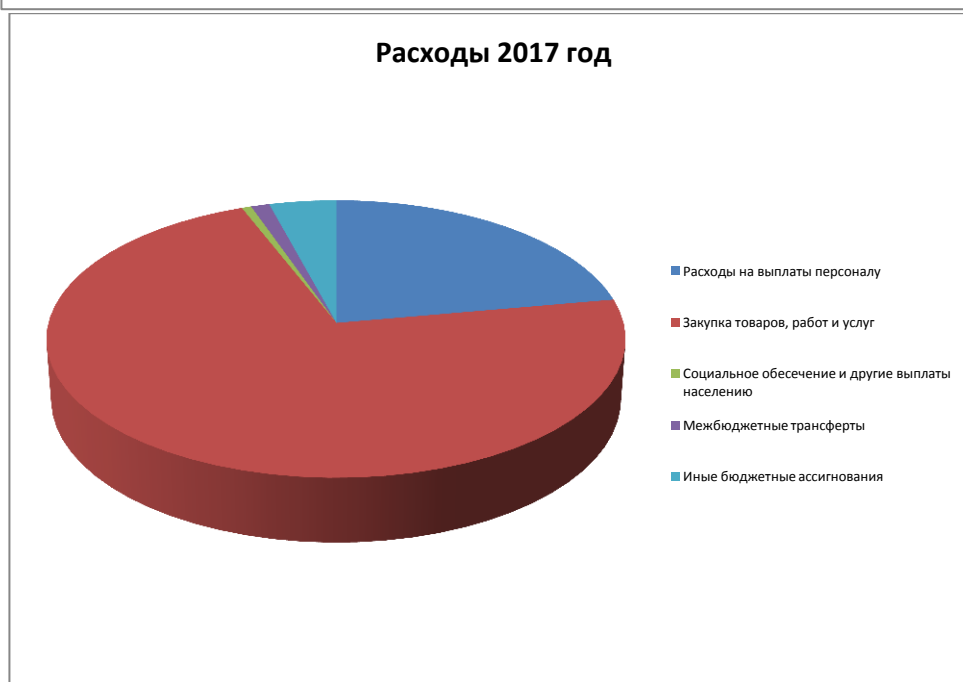
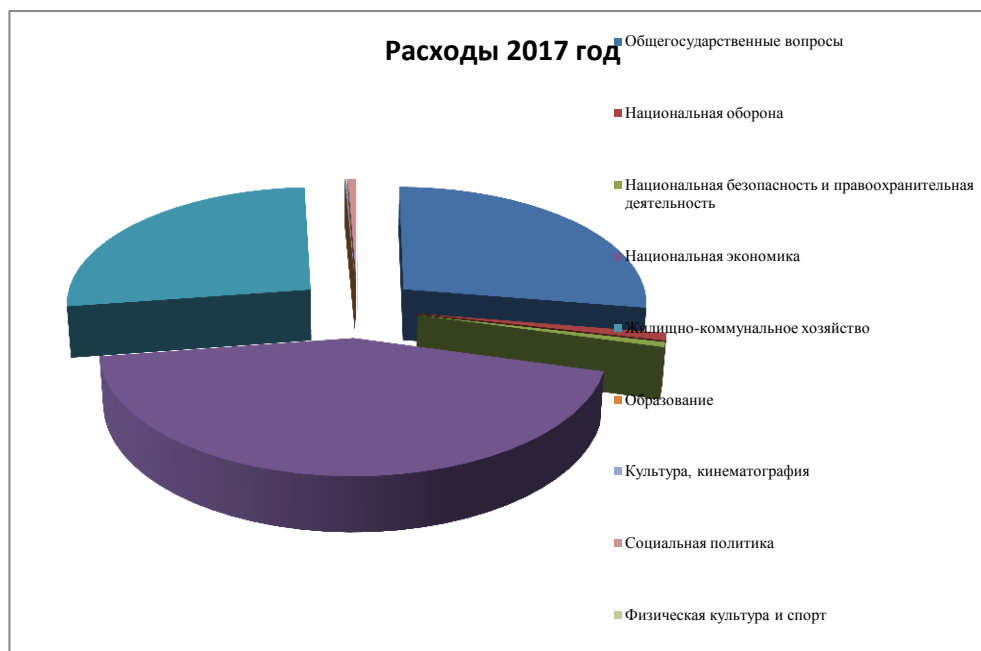
Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 18 212, 3 тыс. рублей или 95,6 процента к уточненному плану.

Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в таблице 3 и 4. Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации



показал, что основные расходы бюджета поселения прошли по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу 04 «Национальная экономика», по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Распределение расходов по разделам и группам видов расходов бюджетной классификации представлены диаграммами:



Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 047,1 тыс. рублей (82,7 процента собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 13 083,0 тыс. рублей. За период 2017 года местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», сведения по которым представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион в электронной форме
1	2	3	4	5
Количество закупок	41	14	-	1
Сумма закупок (тыс. рублей)	2 277,4	2 580,9	-	2 533,5
Характер закупок	Выполнение полномочий местной администрации	Ремонт дорог местного значения; Выполнение мелиоративных работ на территории парка в п. Краснофарфорный; Ремонт дворовых территорий	-	Ремонт дороги местного значения
Полученная экономия	-	12,7	-	-

Проведение электронного аукциона и запроса котировок на заключение муниципальных контрактов на ремонт улично-дорожной сети, дворовых территорий МКД, тротуаров, проездов к МКД на территории населенных пунктов поселения позволило получить незначительную экономию (12,7 тыс. рублей). Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Социальные обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 109,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 209,3 тыс. рублей.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 763,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения в 2017 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2015-2017 годы)», утвержденной постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 05.11.2014 № 221 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2015-2017 годы)» (далее – муниципальная программа). На основании данных Пояснительной

записки ф. 0503160 в 2017 году в рамках реализации муниципальной программы реализованы следующие мероприятия:

1) финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления поселений в сумме 5 214,6 тыс. рублей;

2) санитарная очистка населенных пунктов поселения, энергосбережение, обустройство и содержание мест массового отдыха, организация уличного освещения, содержание гражданских мест захоронения, озеленение населенных пунктов в сумме 4 646,8 тыс. рублей;

3) содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в сумме 7 909,5 тыс. рублей;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов в сумме 122,9 тыс. рублей;

5) организация досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, для развития массовой физкультуры и спорта, молодежной политики в сумме 29,4 тыс. рублей;

6) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих администрации сельского поселения (прошел обучение 1 человек) в сумме 17,0 тыс. рублей;

7) реконструкция, ремонту и обустройству воинских захоронений в сумме 16,6 тыс. рублей;

8) содержание, управление, капитальный ремонт муниципального имущества в сумме 159,1 тыс. рублей;

9) содержание, управление и оформление прав на муниципальное имущество в сумме 79,9 тыс. рублей;

10) исполнение полномочий по организации холодного водоснабжения в сумме 16,5 тыс. рублей.

Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Состояние и учет пассивов по результатам внешней проверки**

Пассив баланса Грузинского сельского поселения представлен неисполненными бюджетными (денежными) обязательствами (кредиторской задолженностью) в сумме 1 416 739 рублей 67 копеек. Показатель кредиторской задолженности незначительно снизился по сравнению с аналогичным показателем 2016 года.

Учетной политикой порядок принятия к учету лимитов не установлен, порядок принятия бюджетных обязательств установлен, требует доработки. Учет лимитов и бюджетных обязательств в 2015, 2016 и 2017 годах в программе Парус не осуществлялся по причине недостатков программного продукта (информация финансового органа сельского поселения). Учет

лимитов и бюджетных обязательств в соответствии с требованиями Инструкции на бумажных носителях не велся.

Аналитический учет лимитов бюджетных обязательств не осуществлялся.

Аналитический учет бюджетных обязательств в установленных законодательством регистрах местной администрацией не осуществлялся. В соответствии с пунктом 320 Инструкции 157н и пунктом 7.3 Учетной политики аналитический учет бюджетных обязательств должен осуществляться в Журнале регистрации обязательств в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой. В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами» Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) применяется для учета обязательств (денежных обязательств) текущего финансового года. В Журнале указывается основание для принятия обязательства (денежных обязательств) (наименование, номер и дата документа), номер счета бухгалтерского учета и сумма, дата постановки обязательства (денежного обязательства) на учет и дата снятия с бухгалтерского учета. По окончании текущего финансового года, при наличии неисполненных обязательств (денежных обязательств) в следующем финансовом году они должны быть приняты к учету (перерегистрированы) при открытии Журнала на очередной финансовый год в объеме, запланированном к исполнению.

По результатам внешней проверки 2017 года Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Кредиторская задолженность (неисполненные бюджетные обязательства) включает в себя:

а) расчеты по принятым обязательствам – кредиторская задолженность в сумме 720 443 рубля 59 копеек;

Счет 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» в соответствии с пунктом 248 Инструкции 157н предназначен для учета расчетов по принятым обязательствам за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы;

б) расчеты по платежам в бюджет – кредиторской задолженностью в сумме 277 760 рублей 71 копейка.

Львиную долю кредиторской задолженности составляет задолженность за коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества.

Сведения о взаимосвязанных показателях пассива форм бюджетной отчетности представлены в таблице:

рубли

Утверждено лимитов (ф.0503117)	Принято бюджетных обязательств (ф.0503128)	Принято денежных обязательств (ф.0503128)	Исполнено денежных обязательств (ф.0503128)	Не исполнено принятых бюджетных обязательств (ф.0503128)	Не исполнено принятых денежных обязательств (ф.0503128)	Не исполнено бюджетных обязательств (ф.0503175)	Не исполнено денежных обязательств (ф.0503175)	Кредиторская задолженность на 1 января 2018 года (ф.0503169)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
19 057 407,46	19 089 405,88	19 210 533,17	18 212 328,87	877 077,01	998 204,30	877 077,01	998 204,30	998 204,30

В ходе изучения и анализа взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности ф. 0503117, ф. 0503128, ф.0503169, 0503175 выявлены нарушения пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. Превышение бюджетных обязательств над лимитами бюджетных обязательств, что является финансовым правонарушением, за которое статьей 15.15.10 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность. **Классификатор нарушений п. 1.2.59 (31 998 рублей 42 копейки)**. Также установлены факты неверного отражения в учете и отчетности операций по обязательствам.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, ведут к высоким рискам достоверности итоговых показателей. Низкая достоверность итоговых показателей влияет на качество информативности бюджетной отчетности, не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, обусловлены отсутствием внутреннего финансового контроля, который в силу организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях не организован и не ведется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и недостатками использования программного обеспечения.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) имеет простую структуру. Активы баланса представлены нефинансовыми и финансовыми активами, которые формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В анализируемый период наблюдается снижение кредиторской задолженности, положительный фактор влияния на бюджетный процесс Грузинского сельского поселения.

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2017 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Численность населения, чел.	2 953	2 914	2 836	2 827	2 764	2 730
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	4 095,2	3 268,33	5 836,3	5 768,1	5 311,7	4 894,1

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую». Один из основных показателей «численность населения» имеет тенденцию к снижению.

Темпы роста активов Баланса отсутствуют, что косвенно свидетельствует о слабом экономическом развитии территории муниципалитета.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание условий для комфортного проживания населения Грузинского сельского поселения – малая. Система управления территорией при таких показателях – неэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с федеральным законом и требования законодательства Российской Федерации к их осуществлению (или функциональной деятельности местной администрации) определяют огромные ресурсные затраты вследствие чего социальная значимость управленческой деятельности местной администрации снижается.

### **Заключение**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2017 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года включительно. Бюджет исполнен с дефицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета скудная, бюджетные инвестиции отсутствуют, более 100 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Система управления территорией при таких показателях – неэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Грузинского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

Таблица 1

## Сведения о состоянии бюджетного (бухгалтерского) учета

Актив					Пассив				
Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики и Инструкции 157н, 162н	Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики и Инструкции 157н, 162н
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Нефинансовые активы	Установлен, требует совершенствования (забалансовые счета, имущество казны)	В программном продукте «Парус»	+ с замечаниями (Неполный охват объектов учета (кладбища, памятные знаки), оприходование не на соответствующие счета бухгалтерского учета)	частично	Лимиты	Не установлен порядок отражения в учете	В программном продукте «Парус»	Регистр учета по счету 050100 не ведется	-
Расчеты по доходам	Установлен, требует совершенствования	В программном продукте «Парус»	+ с замечаниями	частично	<u>Обязательства</u>				
					Бюджетные	Установлен, требует совершенствования	В программном продукте «Парус»	Журнал регистрации обязательств ф. 0504064 не ведется	-
					Денежные				-



Таблица 2

Вид дохода	2016 год	2017 год			Исполнено к 2016 году, %	Исполнено к первоначальному плану, %	Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение ф. 0503117				
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5 311,7</b>	<b>5 501,6</b>	<b>5 501,6</b>	<b>4 894,1</b>	<b>92,1</b>	<b>88,9</b>	<b>88,9</b>	<b>28,4</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3 986,5</b>	<b>3 234,10</b>	<b>4 203,9</b>	<b>4 410,1</b>	<b>110,6</b>	<b>136,4</b>	<b>104,9</b>	<b>25,6</b>
НДФЛ	197,8	175,0	200,0	200,5	101,4	114,6	100,3	1,2
Доходы от уплаты акцизов	2 960,0	2 014,1	2 014,1	2 163,5	73,1	107,4	107,4	12,5
ЕСХН	0,6	0	2,3	2,3	383,3	x	100	0
Налог на имущество физических лиц	287,5	347,0	430,0	458,9	159,6	132,2	106,7	2,7
Земельный налог	529,2	688,0	1 541,2	1 567,8	296,3	227,9	101,7	9,1
Государственная пошлина	11,4	10,0	16,3	17,1	150,0	171,0	104,9	0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 325,2</b>	<b>2 267,5</b>	<b>1 297,7</b>	<b>484,0</b>	<b>36,5</b>	<b>21,3</b>	<b>37,3</b>	<b>2,8</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	291,4	240,3	203,8	203,8	69,9	84,8	100	1,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 008,3	2 027,2	1 071,3	257,5	25,5	12,7	24,0	1,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25,0	0	22,6	22,7	90,8	x	100	0,1
Доходы от оказания платных услуг	0,5	0	0	0	x	x	x	x
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 968,2</b>	<b>11 035,3</b>	<b>12 338,5</b>	<b>12 338,5</b>	<b>137,6</b>	<b>111,8</b>	<b>100</b>	<b>71,6</b>
Дотация на выравнивание	6 070,0	5 955,4	5 955,4	5 955,4	98,1	100	100	34,5
Субсидии	2 547,4	4 778,0	6 044,1	6 044,1	237,3	126,5	100	35,1
Субвенции	300,5	301,9	302,8	302,8	100,8	100,3	100	1,8
Иные межбюджетные трансферты	50,3	0	36,2	36,2	71,9	x	100	0,2
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	0,07	0	0	0	x	x	x	x
<b>Всего доходов</b>	<b>14 279,9</b>	<b>16 536,9</b>	<b>17 840,1</b>	<b>17 232,6</b>	<b>120,7</b>	<b>104,2</b>	<b>96,6</b>	<b>100</b>

Таблица 3

Код и наименование группы БКР	Отчет 2016 год ф. 0503117	Отчет 2017 год ф. 0503117	2017/2016, %
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 956,9	4 047,1	102,3
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	10 173,4	13 083,0	128,6
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	100,1	109,2	109,1
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	X
500 Межбюджетные трансферты	204,7	209,3	102,2
800 Иные бюджетные ассигнования	88,0	763,7	867,8
<b>Всего</b>	<b>14 523,1</b>	<b>18 212,3</b>	<b>125,4</b>

Таблица 4

Наименование раздела	Утверждено бюджетных назначений на 2017 год	Исполнено в 2017 году	Неисполненные назначения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
0100 «Общегосударственные вопросы»	5 286 142,21	5 021 449,44	264 692,77
0200 «Национальная оборона»	180 900	180 900	0
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	137 000	122 972,84	14027,16
0400 «Национальная экономика»	7 911 818,46	7 909 455,76	2 362,70
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	5 402 946,79	4 838 966,55	563 980,24
0700 «Образование»	2 000	2 000	0
0800 «Культура, кинематография»	22 400	22 400	0
01000 «Социальная политика»	109 200	109 184,28	15,72
1100 «Физическая культура и спорт»	5 000	5 000	0
1200 «Средства массовой информации»	0	0	0
<b>Итого</b>	<b>19 057 407,46</b>	<b>18 212 328,87</b>	<b>845 078,59</b>

Таблица 5

	АКТИВ				ПАССИВ																																							
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат																																					
Ф. 0503120	Основные средства	71 746,99	Денежные средства учреждения	0	Расчеты по принятым обязательствам	720 443,59	Финансовый результат экономического субъекта	8 310 603,35																																				
	Непроизведенные активы	0							Материальные запасы	41 269,68	Средства на счетах бюджета	237 566,95	Расчеты по платежам в бюджет	277 760,71	Результат по кассовым операциям бюджета	237 566,95	Вложения в нефинансовые активы	4 602 431,00	Расчеты по доходам	1 666 816,14	Нефинансовые активы имущества казны	3 341 329,21	Расчеты с подотчетными лицами	0	Расчеты по доходам	418 535,37			Расчеты по выданным авансам	3 750,00	Расчеты по платежам в бюджеты	0	<b>ИТОГО</b>	<b>8 056 776,88</b>	<b>1 908 133,09</b>			<b>1 416 739,67</b>		<b>8 548 170,30</b>	<b>ВСЕГО</b>	<b>9 964 909,97</b>		
	Материальные запасы	41 269,68	Средства на счетах бюджета	237 566,95	Расчеты по платежам в бюджет	277 760,71	Результат по кассовым операциям бюджета	237 566,95																																				
	Вложения в нефинансовые активы	4 602 431,00	Расчеты по доходам	1 666 816,14					Нефинансовые активы имущества казны	3 341 329,21	Расчеты с подотчетными лицами	0	Расчеты по доходам	418 535,37			Расчеты по выданным авансам	3 750,00	Расчеты по платежам в бюджеты	0			<b>ИТОГО</b>	<b>8 056 776,88</b>					<b>1 908 133,09</b>			<b>1 416 739,67</b>		<b>8 548 170,30</b>	<b>ВСЕГО</b>	<b>9 964 909,97</b>			<b>9 964 909,97</b>					
	Нефинансовые активы имущества казны	3 341 329,21	Расчеты с подотчетными лицами	0	Расчеты по доходам	418 535,37																																						
			Расчеты по выданным авансам	3 750,00																																								
			Расчеты по платежам в бюджеты	0																																								
<b>ИТОГО</b>	<b>8 056 776,88</b>	<b>1 908 133,09</b>			<b>1 416 739,67</b>		<b>8 548 170,30</b>																																					
<b>ВСЕГО</b>	<b>9 964 909,97</b>			<b>9 964 909,97</b>																																								