

## ОТЧЕТ

### **о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района за 2013 год**

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 19 федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и частью 2 пункта 17 Положения о Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района и содержит обобщенные сведения о работе Контрольно-счетной палаты в 2013 году, о состоянии и развитии внешнего муниципального финансового контроля на территории Чудовского муниципального района.

#### **Организационные и правовые основы становления внешнего муниципального финансового контроля на территории Чудовского муниципального района**

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в Чудовском муниципальном районе в муниципальных образованиях Чудовского муниципального района: Грузинском сельском поселении, Успенском сельском поселении, Трегубовском сельском поселении, В 2013 году нормативная штатная численность контрольно-счетного органа в соответствии с решением Думы Чудовского муниципального района составляла 3 единицы, силами которых осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль в четырех муниципальных образованиях. До настоящего времени не получил практического разрешения вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля в городском поселении. Муниципальное образование город Чудово - единственное поселение Новгородской области, в котором федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не выполняется.

2013 год отмечен рядом знаковых событий для органов внешнего муниципального финансового контроля.

Ключевой общегосударственной установкой является повышение эффективности государственного и муниципального управления, в котором особая роль отведена управлению финансами. Приоритет развития данной сферы управления укрепляет значимость деятельности контрольно-счетного органа.

В 2013 году принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации, которая существенно расширила полномочия

контрольно-счетного органа и преопределила усиление экспертно-аналитической работы. Особое внимание уделяется аудиту эффективности, который направлен на устранение системных причин, мешающих достижению запланированных результатов.

### **Основные итоги деятельности**

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) в 2013 году осуществлялась на основании годового плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты. При планировании контрольной деятельности Контрольно-счетная палата учитывала необходимость выполнения поручений Думы Чудовского муниципального района, предложений Главы Чудовского муниципального района. В основе планирования был заложен системный подход к предмету проверки, который позволил провести ряд контрольных мероприятий последовательно в четырех муниципальных образованиях. Данный принцип построения планов работы позволил решать задачи аудита эффективности, используя опыт равноправных участников бюджетного процесса. Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района при проведении мероприятий стремилась охватить предмет сферы применения бюджетного законодательства максимально широко, эффективно влиять на процесс управления финансовыми потоками бюджета Чудовского муниципального района и сельских поселений.

**Экспертно-аналитическая деятельность** Контрольно-счетной палаты осуществлялась посредством проведения экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов о бюджете, финансово-экономической экспертизы иных муниципальных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Чудовского муниципального района и сельских поселений Чудовского муниципального района.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам проведения которых подготовлено 11 заключений, в том числе 4 - по внешней проверке отчета об исполнении бюджета Чудовского муниципального района и трех сельских поселений за 2012 год, 4 – по проектам решений о бюджете на 2014 год и плановый период, 3 – по муниципальным целевым программам, и один отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета Чудовского муниципального района за период 2008-2012 годы».

Особое внимание при проведении экспертно-аналитической деятельности уделялось системному построению программного бюджета. Основные замечания по результатам экспертно-аналитической деятельности сводились к несбалансированности параметров муниципальных программ по целям, объемам финансирования, к отсутствию увязки основных параметров муниципальных программ с приоритетами социально-экономического развития территории.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета проведена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и включала в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета. Результатом внешней проверки является обобщение информации полученной в ходе анализа качественных и количественных характеристик исполнения бюджетов за отчетный финансовый год, что позволяет установить достоверность представленных в представительные органы – Думу Чудовского муниципального района и Советы депутатов сельских поселений годовых отчетов об исполнении бюджетов, дать комплексное представление об имеющихся проблемах организации исполнения бюджетов. Основными проблемами, которые до настоящего времени не нашли разрешения являются несовершенство финансовой структуры органов местного самоуправления, низкий уровень системного планирования бюджетных расходов и слабая приоритезация бюджетных расходов.

Типичными нарушениями, выявленными в ходе проведения внешней проверки, являлись:

1) несоблюдение требований ведения бюджетного учета главными администраторами средств бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений;

2) нарушение порядка применения бюджетной классификации главными администраторами средств бюджета муниципального района, бюджетов сельских поселений;

3) нарушения, допускаемые при составлении и ведении бюджетных росписей и бюджетных смет;

4) принятие денежных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

5) неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных проверок руководителям направлены представления по устранению допущенных нарушений и недостатков.

**Контрольная деятельность** Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района в 2013 году представлена 3 контрольными мероприятиями, которыми охвачены 18 объектов (отраслевые органы Администрации Чудовского муниципального района, Администрация Чудовского муниципального района, муниципальные учреждения, администрации сельских поселений)

В 2013 году проведены: проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, выделенных на реализацию муниципальных программ энергосбережения (Чудовский муниципальный район, Грузинское сельское поселение, Успенское сельское поселение, Трегубовское сельское поселение), проверка порядка составления муниципального задания учреждениям Чудовского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Актуальность проведения контрольных мероприятий обусловлена высокой долей расходов на энергоресурсы в местных

бюджетах и несовершенством результатов проведенной работы по реформированию бюджетного сектора.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных целевых программ энергосбережения, установила: муниципальные программы энергосбережения приняты во всех проверенных муниципальных образованиях, в сельских поселениях – с нарушением срока. Средства бюджета муниципального района и сельских поселений Чудовского муниципального района, израсходованные на проведение муниципальной программы энергосбережения, не повлекли снижения объема потребления энергетических ресурсов, в том числе по причине отсутствия достоверной информации об объемах потребленных энергоресурсов в сопоставимых условиях. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 6 074,4 тыс. рублей.

Проверка порядка составления и финансового обеспечения муниципального задания муниципальным учреждениям Чудовского муниципального района установила: муниципальные задания на 2013 год утверждены с недостатками. Расчеты нормативных затрат и субсидий на выполнение муниципального задания не прозрачны. Учредителем не выполняются обязательства по финансовому обеспечению муниципального задания в соответствии с условиями заключенных соглашений. Анализ финансового обеспечения выполнения муниципального задания установил формальное исполнение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Финансирование учреждений в рамках выполнения муниципального задания, осуществляется по обычным бюджетным заявкам на оплату труда, коммунальные расходы. Проведенное контрольное мероприятие установило отсутствие системы работы по развитию финансового менеджмента в муниципальных учреждениях в связи с чем цели и задачи, которые надлежало решить переходом на новый механизм финансирования, не достигнуты.

По результатам контрольных мероприятий с целью устранения выявленных недостатков проведены рабочие совещания по вопросам энергосбережения при первом заместителе Главы Администрации Чудовского муниципального района А.Г. Горбачеве, по вопросам финансового обеспечения выполнения муниципального задания - с председателями комитетов.

Отчеты о проведенных контрольных мероприятиях направлялись Главе Чудовского муниципального района, аналитическая информация - председателю комитета экономики и финансов Администрации Чудовского муниципального района.

В 2013 году итоги совместной работы с исполнительной властью местного самоуправления сводятся к:

- 1), отделению банных комплексов, хозяйствующих субъектов, из структуры администраций сельских поселений (Грузинское сельское поселение, Успенское сельское поселение);

- 2) созданию собственных средств массовой информации для опубликования официальной информации органов местного самоуправления,

что позволило перенаправить финансовые ресурсы до 1,5 млн. рублей ежегодно на решение первоочередных вопросов местного значения;

3) созданию «конкурентоспособной» муниципальных программ сельского поселения, отвечающим требованиям бюджетного законодательства Соответствующая работа в 2013 году проведена главами Трегубовского сельского поселения, Успенского сельского поселения.

В 2013 году финансовым органом по предложению Контрольно-счетной палаты разработаны и введены в действие с 2014 года формы бюджетной документации, отвечающие требованиям бюджетного законодательства.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты учитывались при принятии муниципальных нормативных правовых актов Чудовского муниципального района, Грузинского сельского поселения, Успенского сельского поселения. Трегубовского сельского поселения.

В жестких условиях ограниченных финансовых ресурсов исполнения местных бюджетов в целях упреждения возможных экономических и финансовых рисков в 2013 году Контрольно-счетная палата огромное внимание уделяла вопросам оптимизации расходов местных бюджетов и вносила предложения на рассмотрение главы Чудовского муниципального района, глав сельских поселений.

#### **Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района с иными органами**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района продолжено взаимодействие со Счетной палатой Новгородской области в рамках заключенного Соглашение о сотрудничестве.

В 2013 году при Совете Контрольно-счетных органов муниципальных образований при Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» продолжено взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных районов Новгородской области для обмена опытом и информационно-методическими материалами.

#### **Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты**

В 2013 году по вопросам основной деятельности издано 26 приказов, по личному составу – 21 приказ. В 2013 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 96 писем. В 2013 году подготовлены 3 проекта решения Думы Чудовского муниципального района «О принятии к исполнению полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», проведена организационная и методическая работа в сельских поселениях по вопросу передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате. Начата работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля. Председатель Контрольно-счетной палаты регулярно проводил рабочие встречи с представительными органами сельских поселений.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты проводилось информационное обеспечение раздела

«Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района» на официальном сайте Администрации Чудовского муниципального района, учрежден муниципальный журнал «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района». В 2013 году вышел первый выпуск, который направлен всем заинтересованным лицам.