

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24**  
**на отчет об исполнении бюджета**  
**Трегубовского сельского поселения за 2013 год**

Заключение на отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно – счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19 декабря 2013 года № 6. Заключение подготовлено на основании данных годового отчета об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения. При подготовке Заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год (далее – годовой отчет) и проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год» в Контрольно-счетную палату Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) представлены своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства.

Показатели годового отчета соответствуют данным проекта решения «Об исполнении бюджета за 2013 год».

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден на 2013 год по доходам и расходам в сумме 12 646,1 тыс. рублей соответственно. Бюджет Трегубовского сельского поселения сбалансирован без дефицита и профицита.

В нарушение статьи 5 Бюджетного кодекса решение о бюджете официально опубликовано в Официальном вестнике (специальном выпуске) газеты «Родина» от 17 января 2013 года №3(8331) с нарушением срока - в срок, превышающий десять дней после его подписания.

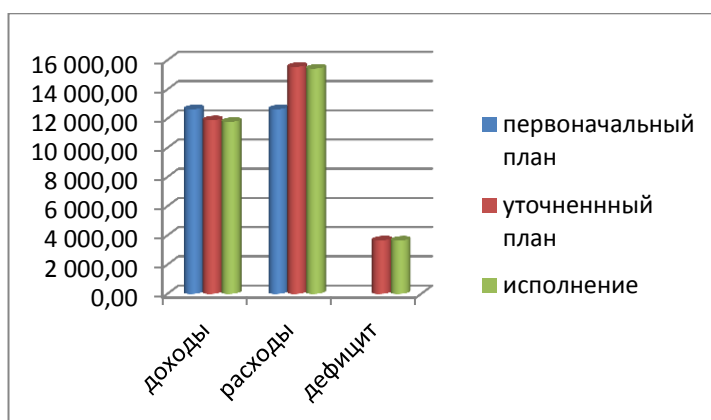
В ходе исполнения бюджета поселения в решение о бюджете 5 раз вносились изменения, в результате чего параметры бюджета поселения изменены. Прогнозируемый объем доходов составил 11 890,5 тыс. рублей, прогнозируемый объем расходов составил 15 549,9 тыс. рублей, бюджет сбалансирован дефицитом – 3 659,4 тыс. рублей (решение Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 20.12.2013 № 175 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от

21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»).

Исполнение бюджета Трегубовского сельского поселения в 2013 году представлено в Таблице 1 и в диаграмме

Таблица 1

№ п/п	Наименование	Первоначальный план, тыс. рублей	Уточненный план тыс. рублей	Исполнение за 2013 год, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
1	Доходы	12 646,1	11 890,5	11 781,87	93,2	99,1
2	Расходы	12 646,1	15 549,9	15 429,34	122,0	99,2
3	Дефицит	-	3 659,4	3 647,47	х	99,7



Бюджет Трегубовского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 3 647,47 тыс. рублей. Основным источником финансирования дефицита бюджета явились изменения остатков средств на счете учета средств бюджета поселения в сумме 3 647,47 тыс. рублей. Остаток средств бюджета Трегубовского сельского поселения на 01.01.2013 года составлял 4 168,5 тыс. рублей. Остаток средств на едином счете учета средств бюджета Трегубовского сельского поселения на 01.01.2014 составил 521,07 тыс. рублей.

### **Итоги социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Одной из целей проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности является установление достоверности годовой бюджетной отчетности. Принцип достоверности годовой бюджетной отчетности означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Достоверность годовой бюджетной отчетности устанавливается путем соотнесения показателей социально-экономического развития территории поселения с показателями исполнения бюджета. Имеющиеся итоги социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения не подтверждены соответствующими статистическими показателями по причине их отсутствия. Показатели исполнения бюджета по доходам не достигают

первоначально установленных плановых показателей, что свидетельствует о слабой реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

Отсутствие целостной системы стратегического планирования, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, ограниченность практики планирования и применения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат для достижения целей муниципалитета на среднесрочный период обуславливают «скудное» поступательное развитие территории Трегубовского сельского поселения.

Имеющиеся итоги социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения не подтверждены соответствующими статистическими показателями по причине их отсутствия. Отсутствие основных статистических социально-экономических показателей развития территории поселения негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Трегубовского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую».

На социально-экономическое развитие территории поселения влияние оказывают множество факторов. Выбор стратегии развития территории поселения должен учитывать все многообразие факторов микроуровня и вписываться в стратегию развития Чудовского муниципального района. Новгородской области и Российской Федерации. Федеральные и региональные программы - существенное подспорье в выборе и решении стратегических задач поселения, что с одной стороны, позволит реализовать приоритетные направления государственной политики на территории поселения, с другой стороны - будет способствовать развитию территории с учетом особенностей микроуровня (местоположение, экономика, сельское хозяйство и другие, в том числе тот факт, что часть территории Трегубовского сельского поселения расположена на трассе Москва-Санкт-Петербург).

Имеющиеся документы социально-экономического развития территории поселения формализованы, не содержат тесных связей микроуровня с макроуровнем, разработаны исходя из основных стратегических направлений развития территории муниципального района без учета особенностей территории, что ведет к отсутствию системы стратегического планирования поселения. Отсутствие системы стратегического планирования, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием отрицательно влияют на процессы социально-экономического развития территории поселения, которое не получает должного развития, соответственно населения соответствующего поселения, являющееся конечным потребителем деятельности органов местного самоуправления - не довольно.

Основные направления бюджетной и налоговой политики, реализуемые на территории Трегубовского сельского поселения, определены государственной бюджетной и налоговой политикой, поскольку федеральные органы исполнительной власти сохраняют основные полномочия в сфере налогово-бюджетной политики при высокой зависимости уровня

сбалансированности местного бюджета от межбюджетных трансфертов из регионального и федерального бюджетов.

В целях повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других целей социально-экономического развития территории необходимо провести работу по разработке основных направлений социально-экономического развития территории поселения, увязать их с бюджетным планированием и активно реализовывать с использованием инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

### **Исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения**

Решением о бюджете доходная часть бюджета поселения утверждена в сумме 12 646,1 тыс. рублей. Плановые показатели доходов бюджета Трегубовского сельского поселения изменялись 5 раз и составили 11 890,5 тыс. рублей, что на 755,6 тыс. рублей меньше первоначального показателя. Доходы бюджета поселения представлены: налоговыми доходами в сумме 1 534,3 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 1 228,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 9 128,2 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год характеризуется показателями, представленными в Диаграмме и Таблице 2



В 2013 году структура доходов бюджета Трегубовского сельского поселения сохранилась с незначительными изменениями: удельный вес собственных доходов составил 23,2 процента, межбюджетных трансфертов – 76,8 процента.

Таблица 2

Вид доходов	2012 тыс. руб	2013 тыс. руб			Исполнено к 2012 году, процент	Исполнено к первоначальному плану, процент	Исполнено к уточненному плану, процент	Структу ра, процент
	Отчет об исполнении бюджета Ф.0503117	Первоначаль- ный план	Уточненный план	Отчет об исполнении бюджета, ф. 0503117				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы)</b>	<b>1 877,36</b>	<b>4 461,0</b>	<b>2 762,3</b>	<b>2 735,19</b>	<b>145,7</b>	<b>61,3</b>	<b>99</b>	<b>23,2</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1 072,47</b>	<b>1 081,0</b>	<b>1 534,3</b>	<b>1 566,98</b>	<b>146,1</b>	<b>145</b>	<b>102,1</b>	<b>13,3</b>
НДФЛ	530,27	550,0	662,0	683,98	128,9	124,4	103,3	5,8
ЕСХ налог	0,03	-	3,3	3,42	x	x	103,6	0,03
Налог на имущество	137,69	155,0	155,0	161,11	117	103,9	103,9	1,37
Земельный налог	390,38	370,0	710,0	714,32	182,9	193	100,6	6,06
Государственная пошлина	14,1	6,0	4,0	4,15	29,4	69,2	103,75	0,04
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>804,89</b>	<b>3 380,0</b>	<b>1 228,0</b>	<b>1 168,21</b>	<b>145,1</b>	<b>34,6</b>	<b>95,1</b>	<b>9,9</b>
Доходы от использования имущества, прочего имущества	134,63	140,0	236,0	237,05	176,1	169,3	100,4	2,0
Доходы от аренды земли	55,8	240,0	215,0	213,37	382,4	88,9	99,2	1,8
Доходы от продажи земли	608,46	3 000,0	777,0	717,79	117,9	23,9	92,4	6,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6,0	-	-	-	x	x	x	x
<b>Меж-бюджетные трансферты</b>	<b>13 221,33</b>	<b>8 185,1</b>	<b>9 128,2</b>	<b>9 046,68</b>	<b>68,4</b>	<b>110,5</b>	<b>99,1</b>	<b>76,8</b>
Дотации на выравнивание	6 082,9	4 205,0	4 205,0	4 205,0	69,1	100	100	35,7
Субсидии бюджетам поселений	4 693,3	1 696,4	2 905,3	2 823,7	60,1	166,4	97,1	24,0
Субвенции по передаваемым полномочиям	1 818,7	2 283,7	2 065,4	2 065,4	113,6	90,4	100	17,5
Прочие безвозмездные поступления	626,43	-	-	-	x	x	x	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов поселений	-	-	-47,5	-47,42	x	x	x	-0,4
<b>Всего доходов</b>	<b>15 098,69</b>	<b>12 646,1</b>	<b>11 890,5</b>	<b>11 781,87</b>	<b>78</b>	<b>93,2</b>	<b>99,1</b>	<b>100</b>

В 2013 году доходы поступили в сумме 11 781,87 тыс. рублей, или 99,1 процента к уточненным плановым показателям. Доходная часть бюджета Трегубовского сельского поселения не исполнена на 108,63 тыс. рублей. По отношению к исполнению 2012 года наблюдается снижение доходной части бюджета на 22 процента или на 3 316,82 тыс. рублей по причине уменьшения объема безвозмездных поступлений (субсидий, дотаций) от бюджетов других уровней.

### **Налоговые доходы**

План по налоговым доходам выполнен на 102,1 процента к уточненному плану 2013 года, по отношению к соответствующему показателю 2012 года – 145 процентов за счет увеличения поступлений по всем налоговым источникам.

Основными источниками налоговых доходов являлись:

налог на доходы физических лиц в сумме 683,98 тыс. рублей, что составляет 5,8 процента от общего объема доходов. Поступления по данному доходному источнику составили 43,6 процента в общем объеме налоговых доходов;

налог на имущество физических лиц в сумме 161,11 тыс. рублей, что составляет 1,37 процента от общего объема доходов и 10,3 процента в общем объеме налоговых доходов;

земельный налог в сумме 714,32 тыс. рублей, что составляет 6,06 процента от общего объема доходов и 45,6 процента в общем объеме налоговых доходов;

единый сельскохозяйственный налог в сумме 3,42 тыс. рублей, что составляет 0,03 процента от общего объема доходов. Поступления по данному доходному источнику незначительные. Данный налоговый источник поступает в бюджет муниципального образования по нормативу 100 процентов. Отсутствие поступлений по данному доходному источнику указывает на процессы стагнации в сельском хозяйстве.

государственная пошлина в сумме 4,15 тыс. рублей, что составляет 0,04 процента от общего объема доходов.

Сведения о налогоплательщиках - физических лицах сельских поселений Чудовского муниципального района (для сравнения) представлены в Таблице 3

Таблица 3

Показатель		2013			2014		
		ГСП	УСП	ТСП	ГСП	УСП	ТСП
Численность населения		2 953	2293	1 341	2 914	2 271	1 377
Земельный налог	Количество	2 266	2 576	1 601	2212	2 463	1568
	Начислено	184	284	210	184	278	230
	Недоимка на 01.01	133	169	167	133	144	206
Налог на имущество	Количество	1 508	1320	947	1467	1255	928
	Начислено	334	310	177	485	300	178
	Недоимка на 01.01	100	73	82	176	120	91
Транспор	Количество	285	400	260	506	406	268

тний налог	Начислено	1 458	1509	1 218	1 609	1778	1 328
	Недоимка на 01.01	610	937	417	679	1155	568

Данные по недоимки на 01.01.2014 представлены в Таблице 4

Таблица 4

Показатель	ГСП	УСП	ТСП
Сумма налога начисленная за 2013 годы, тыс. рублей	669	578	408
Недоимка по состоянию на 01.01.2014, тыс. рублей	309	164	297
Удельный вес недоимки, процент	46,18	28,37	72,79

Недоимка по двум налоговым источникам на 01.01.2014 года составила 72,79 процента от начисленной суммы. В целях сокращения и ликвидации недоимки, которая имеет тенденцию роста, рекомендуется создать координационную комиссию с участием работников администрации, налоговых органов и других заинтересованных структур, основными направлениями работы которой являются: анализ состояния платежной дисциплины физических лиц - налогоплательщиков, предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования; разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, разработка предложений по реструктуризации недоимки.

Из данных таблицы видно, что общее количество налогоплательщиков по основным налоговым доходам (100 процентов поступает в бюджет поселения) в 2013 году снизилось. В целях мобилизации доходов бюджета Трегубовского сельского поселения необходимо провести работу по выявлению собственников (пользователей) имущества и земельных участков, провести разъяснительную работу с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками местных налогов. Выполнение данных мероприятий будет способствовать повышению бюджетной обеспеченности местного бюджета.

#### **Неналоговые доходы**

В ходе исполнения бюджета Трегубовского сельского поселения первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону уменьшения на 2 152,0 тыс. рублей и составил 1 228,0 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам в 2013 году составили 1 168,21 тыс. рублей или 95,1 процента к уточненному плановому показателю и представлены:

доходами от использования имущества и прочего имущества, находящегося в собственности поселения в сумме 237,05 тыс. рублей или 2 процента в общем объеме доходов и 20,3 процента в общем объеме неналоговых доходов;

доходами от аренды земельных участков в сумме 213,37 тыс. рублей или 1,8 процента в общем объеме доходов и 18,3 процента в общем объеме неналоговых доходов;

доходами от продажи земельных участков в сумме 717,79 тыс. рублей или 6,1 процента в общем объеме доходов и 61,4 процента в общем объеме неналоговых доходов.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов составил 42,29 процента.

Мобилизации неналоговых доходов будет способствовать систематизация сведений о наличии и использовании муниципального имущества, бюджетный учет муниципального имущества. В целях увеличения поступлений неналоговых доходов необходимо организовать работу по привлечению дополнительных средств путем начисления процентов в случае продления срока по предоставленным ранее отсрочкам и рассрочкам платежей, планирование поступлений от возврата дебиторской задолженности.

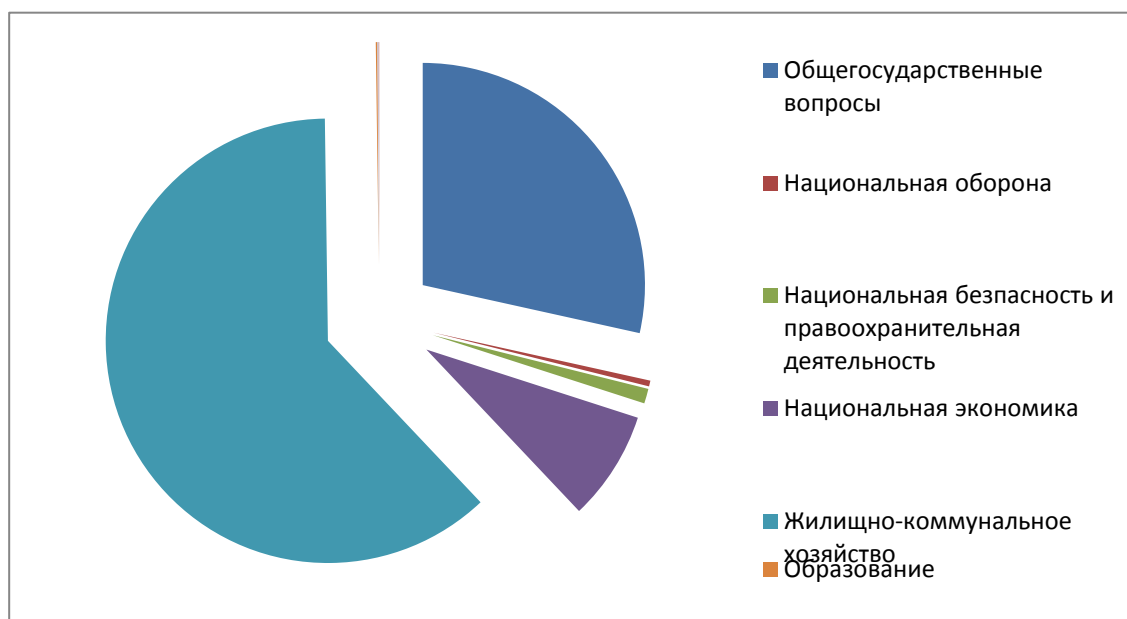
### **Межбюджетные трансферты**

Анализ доходной части бюджета поселения установил: львиную долю в общем объеме доходов поселения занимают безвозмездные поступления, предоставленные бюджету поселения бюджетами других уровней. Учитывая малую долю собственных доходов в бюджете Трегубовского сельского поселения при разработке стратегии развития Трегубовского сельского поселения целесообразно отталкиваться от государственных и региональных программ при разработке прогноза социально-экономического развития территории поселения.

### **Исполнение расходной части бюджета Трегубовского сельского поселения**

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения исполнены на 122 процента к первоначальному плану бюджета поселения и на 99,2 процента к уточненному плану.

Исполнение расходной части бюджета поселения по разделам функциональной классификации в 2013 году представлено в Диаграмме и Таблице 5





Наименование разделов и подразделов БКР	2012 тыс. руб.  Отчет об исполнении бюджета ф.0503117	2013 тыс. руб.			Процент исполнения			Структур. процент
		Первоначальный план.	Уточненный план.	Отчет об исполнении бюджета ф.0503117	к 2012 году	к первоначальному плану	к уточненному плану	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>4 433,76</b>	<b>5 092,8</b>	<b>4 405,2</b>	<b>4 392,05</b>	<b>99</b>	<b>86,2</b>	<b>99,7</b>	<b>28,5</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа муниципального образования	475,3	544,5	505,5	505,1	106,3	92,7	99,9	3,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3 609,78	4 405,5	3 730,1	3 728,73	103,3	84,6	99,9	24,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов, органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	20,5	34,8	34,8	34,8	169,7	100	100	0,2
Резервные фонды	-	5,0	0	0	x	x	x	x
Другие общегосударственные вопросы	328,18	103,0	134,8	123,42	37,6	119,8	91,5	0,8
<b>Национальная оборона</b>	<b>60,2</b>	<b>63,7</b>	<b>65,4</b>	<b>65,4</b>	<b>108,6</b>	<b>102,7</b>	<b>100</b>	<b>0,42</b>
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	60,2	63,7	65,4	65,4	108,6	102,7	100	0,42
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>84,84</b>	<b>31,0</b>	<b>166,3</b>	<b>166,27</b>	<b>195,9</b>	<b>536,3</b>	<b>99,98</b>	<b>1,08</b>
Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.	47,5	1,0	86,3	86,3	181,7	x	100	0,56
Обеспечение пожарной безопасности	37,3	30,0	80,0	80,0	214,5	266,7	100	0,52
<b>Национальная экономика</b>	<b>2 724,03</b>	<b>684,6</b>	<b>1 234,1</b>	<b>1 231,37</b>	<b>45,2</b>	<b>179,86</b>	<b>99,8</b>	<b>7,98</b>
Дорожное хозяйство	2 300,5	684,6	1 234,1	1 231,37	53,5	179,86	99,8	7,98
Другие вопросы в области национальной экономики	423,53	0	0	0	x	x	x	x
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>4 924,67</b>	<b>6 719,8</b>	<b>9 643,1</b>	<b>9 539,76</b>	<b>193,7</b>	<b>141,9</b>	<b>98,9</b>	<b>61,8</b>
Жилищное хозяйство	229,24	730,0	277,4	277,34	120,9	37,99	99,98	1,8

Коммунальное хозяйство	3 125,05	3 839,6	7 558,6	7 465,95	238,9	194,4	98,8	48,4
Благоустройство	1 570,38	2 150,2	1 807,1	1 796,47	114,4	83,5	99,4	11,6
<b>Образование</b>	<b>32,22</b>	<b>22,8</b>	<b>18,8</b>	<b>17,49</b>	<b>54,3</b>	<b>76,7</b>	<b>93</b>	<b>0,11</b>
Молодежная политики и оздоровление детей	26,22	16,2	12,2	10,88	41,5	67,2	89,2	0,07
Другие вопросы в области образования	6,0	6,6	6,6	6,6	110	100	100	0,04
<b>Культура, кинематография</b>	<b>21,3</b>	<b>22,4</b>	<b>8,0</b>	<b>8,0</b>	<b>37,5</b>	<b>35,7</b>	<b>100</b>	<b>0,05</b>
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	21,3	22,4	8,0	8,0	37,5	35,7	100	0,05
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>9,0</b>	<b>9,0</b>	<b>9,0</b>	<b>9,0</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>0,06</b>
Физическая культура	9,0	9,0	9,0	9,0	100	100	100	0,06
<b>Всего расходов</b>	<b>12 290,02</b>	<b>12 646,1</b>	<b>15 549,9</b>	<b>15 429,34</b>	<b>125,5</b>	<b>122</b>	<b>99,2</b>	<b>100</b>

Структура расходов бюджета Трегубовского сельского поселения аналогична структуре расходов 2012 года с незначительными изменениями удельного веса расходов по разделам бюджетной классификации.

Общими факторами исполнения бюджетных расходов бюджета Трегубовского сельского поселения стали: снижение расходов по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Образование», «Культура, кинематография».

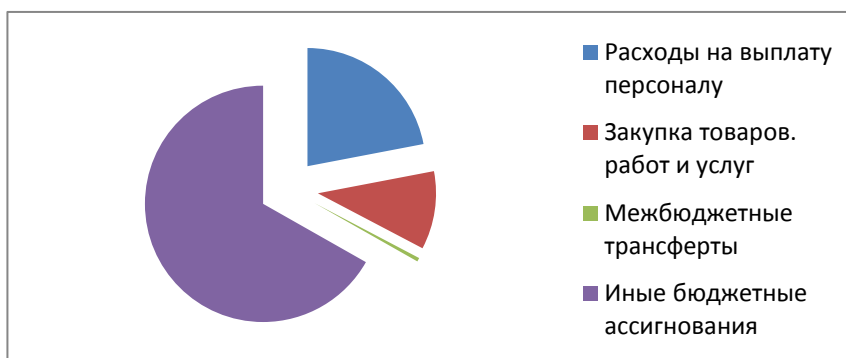
Самый большой удельный вес в расходах бюджета Трегубовского сельского поселения имеет раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство», 61,82 процента, что обусловлено имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года 3 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (уличное освещение, благоустройство территории), а также выполнением отдельных государственных полномочий по возмещению выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги населению по регулируемым тарифам.

Вторые по величине расходы приходятся на раздел «Общегосударственные вопросы». Иные разделы бюджетной классификации имеют скромные показатели, что свидетельствует о малом объеме средств, направляемых на решение вопросов местного значения в соответствии с имеющимися полномочиями по Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Расходы по социально-значимым разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Физкультуры и спорт» имеют скромную долю в общем объеме расходов.

Исполнение бюджетных обязательств по группам видов расходов бюджетной классификации представлено в Таблице 6 и диаграмме

Таблица 6

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования		
		Первоначальный план, рубли	Уточненный план, рубли	Исполнение, рубли
100	Расходы на выплаты персоналу	3 786 200	3 413 300	3 393 923,86
200	Закупка товаров, работ и услуг	1 939 500	1 646 000	1 651 147,56
500	Межбюджетные трансферты	87 200	79 400	79 400,0
800	Иные бюджетные ассигнования	6 833 200	10 411 200	10 304 869,42
	ИТОГО:	12 646 100	15 549 900	15 429 340,84



Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отметила высокий процент группировки расходов по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 66,7процента в общем объеме расходов бюджета. По данной группе расходов отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не отнесенные к группам 100-700, в том числе субсидии юридическим лицам, исполнение муниципальных гарантий и другие. Объем расходов, запланированных и исполненных по данной группе видов расходов, не соответствует характеру полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на что необходимо обратить внимание финансовому органу Трегубовского сельского поселения.

Расходы на выплаты персоналу в 2013 году составили 3 393,92 тыс. рублей. что ниже показателя исполнения 2012 года. Однако, показатель данной группы видов расходов достаточно высок. Для сравнения, собственные доходы бюджета поселения в 2013 году составили 2 735,19 тыс. рублей. Таким образом, собственные доходы бюджета Трегубовского сельского поселения не покрывают расходов по группе «100 Расходы на выплату персоналу». Анализ форм бюджетной отчетности по расходам на выплату персоналу установил: лимиты бюджетных обязательств по данной группе вида расходов утверждены в сумме 2 558 020 рублей 61 копейка, по начислениям на заработную плату в сумме 610 579 рублей 39 копеек. По отчету о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 начислена заработная плата в сумме 2 565 508 рублей 60 копеек и произведены начисления на заработную плату в сумме 719 699 рублей 74 копейки, что превышает лимиты бюджетных обязательств на 7 487 рублей 99 копеек и 109 120 рублей 35 копеек соответственно. При таких результатах финансовой деятельности органов местного самоуправления особое внимание необходимо уделить формированию эффективной структуры органов местного самоуправления Трегубовского сельского поселения, которая предполагает исключение дублирующих функции данных органов с целью сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления. Особое внимание необходимо уделить оптимизации функциональной деятельности путем сокращения несвойственных направлений деятельности, объединения отдельных функций в специализированном органе.

Расходы по группе вида расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» снижены на 14,9 процента по отношению к первоначальному показателю или на 288 352 рубля 44 копейки. Показатель исполнения данной группы видов расходов достаточно скромный, тогда как полномочия органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения сводятся к закупке товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. При исполнении расходов данной группы местной администрации необходимо усилить финансовый контроль, в том числе контроль за соблюдением порядка заключения договоров, определяющих

расходные обязательства муниципального образования, контроль за их исполнением.

Эффективному расходованию средств данной группы видов расходов будет способствовать внедрение ресурсосберегающих технологий и выполнение иных мероприятий в сфере энергосбережения.

В ходе подготовки Заключения на Отчет об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила наличие в бюджете поселения группировки вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты». По данной группе вида расходов отражаются расходы на предоставление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, что обусловлено передачей части полномочий на уровень муниципального района. Наличие данной группировки является одним из условий рационального и эффективного расходования бюджетных средств, соблюдением принципа разграничения расходных обязательств. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях оптимизации расходов местных бюджетов и повышения качества предоставляемых бюджетных услуг целесообразно заключать соглашения между Чудовским муниципальным районом и поселением о передаче осуществления части полномочий за счет субвенций из соответствующего бюджета. Создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, спорта, библиотечного обслуживания – расходные обязательства сельского поселения. Передача полномочий на уровень муниципального района должна сопровождаться передачей финансовых средств в объеме, необходимом и достаточном для проведения мероприятий. Расходы по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Физкультура и спорт» - мизерные, в сравнении с показателем вида расходов «Расходы на выплату персоналу» имеют долю в 0,001 процента.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на отсутствие группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в расходной части бюджета поселения.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета Успенского сельского поселения в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Показатель	2014		
	ГСП	УСП	ТСП
Численность населения	<b>2 914</b>	<b>2 271</b>	<b>1 377</b>
Всего доходы бюджета	20 173 650	25 635 750	11 781 870

В расчете на 1 жителя, рубли	6 923	11 288	8 556
Собственные доходы	3 268 330	16 658 450	2 735 190
В расчет на 1 жителя, рубли	1 121	7 335	1 986
Собственные доходы с дотацией	11 692 330	20 682 450	6 940 190
В расчете на 1 жителя, рубли	4 012	9 107	5 040
Средств вышестоящих бюджетов	8 481 320	4 953 300	4 841 680
Норматив на 1 жителя, рубли	2 910	2 181	3 516
Расходы на оплату труда	5 133 200	3 287 800	3 393 923
В расчете на 1 жителя, рубли	1 761	1 447	2 464
Численность работников ОМС	14	13	10
На 100 жителей, штат. единицы	0,48	0,57	0,72
Расходы по разделу «Благоустройство»	3 920 820	2 873 200	1 796 470
В расчете на 1 жителя, рубли	1 345	1 265	1 304
Расходы на образование, культуру и спорт	48 500	76 100	34 500
В расчете на 1 жителя, рубли	16,6	33,51	25

Основным условием рационального и эффективного расходования бюджетных средств является внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат. Важными факторами внедрения данного принципа являются: учет потребности в предоставляемых услугах, оценка и анализ отклонений при исполнении бюджета, формирование расходной части бюджета, обеспечивающей взаимоувязку объемов финансирования с системой мер, направленных на достижение заданного результата и другие.

Бюджет Трегубовского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов сформирован и исполнен с использованием программно-целевых инструментов. Контрольно-счетная палата отмечает слабую взаимную увязку различных программно-целевых инструментов. Параметры расходной части бюджета указывают на необходимость наличия минимального количества муниципальных программ для бюджетного планирования. Муниципальная программа – документ, дающий представление о всей совокупности мероприятий и финансовых ресурсах, направленный на развитие территории поселения. Незавершенность процесса перехода к формированию одной муниципальной программы, практика реализации

нескольких муниципальных программ с недостаточным финансированием – факторы, не способные привести к практическим результатам. Параметры имеющихся муниципальных программ свидетельствуют о низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов. В 2013 году расходы проведены по 17 муниципальным целевым программам. В рамках государственных, региональных и муниципальных целевых программ выполнены мероприятия на сумму 6 467,77 тыс. рублей или 41,9 процента от общего объема расходов поселения. Показатель освоения бюджетных средств один из лучших по сельским поселениям. Показатели эффективности реализации муниципальных целевых программ использованы формально. Причинно-следственные связи между финансовыми затратами и полученными результатами слабые, в Пояснительной записке анализ деятельности органов местного самоуправления на предмет достижения плановых результатов раскрывается слабо. Вопрос эффективности реализации муниципальных программ не является основополагающим при исполнении бюджета. Эти факторы негативно сказываются на качестве жизни населения Трегубовского сельского поселения.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главного распорядителя, Администрации Трегубовского сельского поселения, установлено:

Бюджетный учет ведется в электронном виде с использованием программ автоматизации бухгалтерского учета «ПАРУС-Бюджет 7 модуль «Бюджетный учет для поселений», свод отчетов «Парус-Свод», начисление заработной, страховых взносов на оплату труда «ПАРУС-Бюджет 7 модуль «Зарплата».

Бюджетная отчетность за 2013 год представлена вместе с годовым отчетом главного распорядителя Администрации Трегубовского сельского поселения в соответствии с требованиями приказа Министерства Финансов РФ от 28.12.2012 № 191н «Об утверждении Инструкции о Порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджетная отчетность подписана руководителем, главным бухгалтером, руководителем финансово-экономической службы. Бюджетная отчетность содержит показатели по доходам и расходам бюджета поселения.

Годовая бюджетная отчетность в виду отсутствия числовых значений не содержит формы 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах, 0503176 «Сведения по ущербу имущества, хищению денежных средств и материальных ценностей.

Заключение счетов бюджетного учета отчетного периода осуществлено.

К Пояснительной записке ф. 0503160 не представлены таблицы с 1 по 7 включительно.

В соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 Приказа Министерства Финансов РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» инвентаризации подлежит все имущество организации и все виды финансовых обязательств». На основании распоряжения от 25.12.2013 № 53-сг «О проведении инвентаризации в Администрации Трегубовского сельского поселения в 2013 году» проведена инвентаризация основных средств и нематериальных активов. Излишек и недостач не установлено. Данные инвентаризации расчетов по финансовым обязательствам, в том числе по расчетам с поставщиками и подрядчиками соответствуют данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности и данным Главной книги. (Отмечено замечание: в форме 0503169 дебиторская задолженность в сумме 1 133 рубля 21 коп. указана по счету бюджетного учета 1 20621 000, по главной книге числится по счету 1 30221 000).

По данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 1 января 2014 года дебиторская задолженность составляет 13 910 рублей 21 копейка и кредиторская задолженность - 443 547 рублей 61 копейка, просроченная кредиторская и дебиторская задолженность не выделены. Текстовая часть Пояснительной записки содержит данные о просроченной кредиторской задолженности в сумме 36 000 рублей. По отношению к началу отчетного периода просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 6 170 рублей. Причины образования просроченной кредиторской задолженности не указаны.

Кредиторская задолженность включает в себя задолженность:

заработная плата работникам Администрации Трегубовского сельского поселения 80 910 рублей 93 копейки;

коммунальные платежи - 42 180 рублей 78 копеек;

работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы услуги - 63 547 рублей 18 копеек и другое.

Дебиторская задолженность включает в себя:

расчеты с плательщиками доходов от собственности в сумме 32 880 рублей 27 копеек;

расчеты между бюджетами - остатки субсидий, имеющих целевое назначение в сумме 17 869 рублей 04 коп. (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства); в сумме 2 300 рублей (на реализацию программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года); в сумме 4 615 рублей 28 копеек по прочим субсидиям;

авансирование расчетов за услуги связи в сумме 1 133 рубля 21 копейка;

зadolженность подотчетных лиц в сумме 4 681 рубль 05 копеек.

Пояснительная записка к годовому отчету не содержит данных о состоянии внутреннего контроля и результатах внешних контрольных мероприятий. Система муниципального внутреннего финансового контроля не организована, оценка эффективности бюджетных расходов участниками бюджетного процесса Трегубовского сельского поселения не осуществляется.



Внутренний контроль ограничен проведением инвентаризаций материальных ценностей и финансовых обязательств.

### **Заключение**

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2013 года включительно.

Контрольно-счетная палата обращает внимание участников бюджетного процесса на необходимость проведения работы по соблюдению требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения, что является основой для эффективного и прозрачного управления финансами бюджета Трегубовского сельского поселения и необходимым условием для повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, устойчивого экономического роста поселения и достижения других стратегических целей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание Главы Трегубовского сельского поселения и финансового органа на необходимость перехода к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижения целей муниципальных программ, на необходимость использования устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами муниципальной политики без использования «формальных процедур», что обеспечит долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района предлагает усилить контроль со стороны администратора доходов за своевременным поступлением доходов в бюджет поселения.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**