

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 27**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Грузинского сельского поселения**  
**за 2018 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15 ноября 2017 года № 7.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности и данных контрольного мероприятия «Мониторинг состояния учета активов и пассива участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района, города Чудово, Грузинского сельского поселения». При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно. Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Грузинского сельского поселения за 2018 год.

Показатели бюджета Грузинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 26.12.2017 № 120 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – решение о бюджете или бюджет поселения) представлены в таблице:

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	14 502,7	26 046,0	23 557,1	162,4	90,4
Расходы	14 502,7	26 283,6	23 536,0	162,3	89,5
Дефицит	х	237,6	х	х	х
Профицит	х	х	21,1	х	х

Бюджет поселения спланирован по доходам и расходам в сумме 14 502,7 тыс. рублей. В течение финансового года увеличена доходная и расходная часть бюджета, введен дефицит, в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета в сумме 237,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме 23 557,1 тыс. рублей или на 90,4 процента к уточненному плану. Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 23 536,0 тыс. рублей или на 89,5 процента к плановым показателям. Бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 21,1 тыс. рублей. С учетом остатка средств на едином счете бюджета на 01.01.2018 в сумме 237,5 тыс. рублей свободный остаток средств на счете бюджета на 01.01.2019 составил 258,7 тыс. рублей (Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2018 года, ф. 0531819 – 258 710 рублей 11 копеек).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, финансовым органом и получателем бюджетных средств. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Грузинском сельском поселении осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 23.10.2018 № 152 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении».

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 28.05.2008 № 24 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Грузинского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение бюджетных полномочий главного администратора местной администрацией носит формальный характер и ведет либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись – идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать (Классификатор нарушений пп. 1.2.42 (1)).

Учетная политика местной администрации утверждена распоряжением Администрации Грузинского сельского поселения от 26.11.2018 № 51-рг «Об утверждении Учетной политики Администрации Грузинского сельского поселения» (далее – Учетная политика). Учетная политика устанавливает

автоматизированную форму ведения учета. В 2018 году бюджетный учет осуществлялся с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса «Парус – Бюджет 7 ХХ» модуль «Зарплата» на одно рабочее место и «Парус – Бюджет 8. SE» универсальная лицензия на одно рабочее место. Выбор программного обеспечения «Парус» Грузинским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня в целях совместимости программных продуктов при составлении консолидированной бюджетной отчетности. Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района в Заключении № 13 на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2016 год от 12.04.2017 указывалось на нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, которые обусловлены в том числе недостатками программного обеспечения. Автоматизированный способ ведения бюджетного (бухгалтерского) учета с использованием программного обеспечения «Парус» не обеспечивал процесс принятия управленческих решений всей необходимой информацией. Местной администрацией в 2018 году принято решение о переходе с 2019 года на новый программный продукт 1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8, в этом направлении проведена работа. Сведения об организации и состоянии учета основных блоков бюджетного учета (активы, пассив) представлены в таблице 1 Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год. Состояние бюджетного (бухгалтерского) учета оценивается как «удовлетворительное» по блоку учета «Нефинансовые и финансовые активы», «слабо удовлетворительное» по блоку учета «Пассив».

### **Исполнение доходов бюджета Грузинского сельского поселения**

Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения представлены в таблице 2 Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год.

Плановые показатели по доходам бюджета Грузинского сельского поселения в сумме 26 046,0 тыс. рублей представлены налоговыми и неналоговыми доходами в сумме 5 669,9 тыс. рублей, безвозмездными поступлениями в сумме 20 376,1 тыс. рублей, превалируют безвозмездные поступления. Бюджет зависим от бюджетов других уровней.

Доходы исполнены на сумму 23 557,2 тыс. рублей или на 90,4 процента к уточненному плану и на 136,7 процента к уровню 2017 года.

Исполнение доходной части бюджета поселения представлено следующей диаграммой.



Собственные доходы бюджета поселения исполнены в сумме 5 143,3 тыс. рублей, что составляет 21,8 процентов в структуре доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Исполнение показателей по налоговым доходам составило 4 397,3 тыс. рублей или 99,7 процентов к уровню 2017 года, по неналоговым доходам – 746,0 тыс. рублей или 154,1 процентов к уровню 2017 года, по безвозмездным поступлениям 18 413,9 тыс. рублей или 149,2 процента к уровню 2017 года.

Основными источниками поступления налоговых доходов были:

доходы от уплаты акцизов (9,5 процентов в общей структуре доходов), земельный налог (6,4 процента в общей структуре доходов), налог на имущество физических лиц (1,9 процента в общей структуре доходов), налог на доходы физических лиц (0,8 процент в общей структуре доходов). В 2018 году отмечен спад поступлений по всем налоговым источникам, за исключением доходов от уплаты акцизов. Доходы от уплаты акцизов, имеющие наибольший удельный вес в структуре доходов, являются целевыми (муниципальный дорожный фонд).

Основным источником неналоговых доходов в 2018 году был доход от реализации активов (2,6 процентов в общей структуре доходов).

В соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2018 год, утвержденным решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 26.12.2017 № 122 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Грузинского сельского поселения на 2018 год» ожидалось поступление в бюджет средств от реализации имущества, находящегося в собственности поселения. В план приватизации было включено два объекта: здание бани в с. Оскуй и здание административное в д. Березеево. Аукцион не состоялся ввиду отсутствия участников. Основная причина невыполнения данной группы неналоговых доходов – низкая ликвидность муниципального имущества. Также поселением в срок не получены доходы от продажи Чудовскому РайПО здания

в с. Грузино. Здание продано в 2014 году в рассрочку на 5 лет, обязательства по оплате Покупатель не выполняет в срок. Администрацией Грузинского сельского поселения было подано исковое заявление в Арбитражный суд (повторно). В настоящее время долг взыскивается по исполнительному листу, текущие платежи по обязательствам, покупателем не оплачиваются (по сведениям Пояснительной записки ф. 0503160). Соответственно в данном направлении необходимо усилить работу (инициировать новые иски заявления).

Доход от использования имущества составил 0,4 процента в общей структуре доходов. По данному виду дохода отмечено снижение поступлений.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 0,1 процента в общей структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями и составили 78,2 процента в общей структуре доходов.

Сведения о собственных доходах и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности представлены в таблице:

Вид дохода	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117		
	2016	2017	2018
Налоговые и неналоговые доходы	5 311,7	4 894,1	5 143,3
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 070,0	5 955,4	6 240,3

Доля дотации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышает 50 процентов объема собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения. Бюджет Грузинского сельского поселения – высокодотационный, на муниципальное образование распространяется действие пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **Состояние и учет активов по результатам контрольного мероприятия**

Бюджетный учет нефинансовых активов местной администрацией последовательно приводится в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия «Мониторинг состояния учета активов и пассива участников бюджетного процесса Чудовского муниципального района, города Чудово, Грузинского сельского поселения» Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Учетной политикой установлен порядок принятия к учету нефинансовых активов, который требует доработки, совершенствования (**Классификатор нарушений п. 2.1 (1)**).

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Грузинского сельского поселения от 27.11.2018 № 52-рг «О проведении инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств». В нарушение пункта 3.4 приказа Минфина России от 13 июня 1995 г № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее –

Методические указания) машины, оборудование и транспортные средства занесены в описи индивидуально без указания заводских инвентарных номеров по техническим паспортам организаций – изготовителей, года выпуска, назначения, мощности и т.д. (Классификатор нарушений, п. 2.4 (1)).

Инвентаризация незавершенного строительством здания проведена, но с нарушением оформления ее результатов. В соответствии с пунктом 3.27-3.35 Методических указаний при инвентаризации объектов незавершенного строительства проверяется состояние работ по строительству. По результатам инвентаризации объектов незавершенного строительства составляются инвентаризационные описи (сличительные ведомости) с указанием наименования объекта, объема выполненных работ в целом по объекту, по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию и другим затратам, их стоимости, которые сравниваются с данными бюджетного учета, отражающими сумму фактических затрат на данный объект и выявляются причины отклонений. На прекращенные строительством объекты, а также на проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству составляются описи, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства. Для этого должны использоваться соответствующая техническая документация (чертежи, сметы, сметно-финансовые расчеты), акты сдачи работ, этапов, журналы учета выполненных работ на объектах строительства и другая документация. По причине некачественного проведения инвентаризации незавершенного строительства показатели по счету 010600000 в сумме 4 602 431 рубля имеют высокие риски достоверности. (Классификатор нарушений, п. 2.4 (1)).

Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района неоднократно акцентировала внимание местной администрации на факт присутствия данного объекта незавершенного строительства на балансе муниципального образования свыше 20 лет. Данный объект незавершенного строительства за столь длительный период времени не введен в эксплуатацию и не принят к учету как нефинансовый актив. Местной администрацией с 2017 года предпринимаются попытки по оформлению земельного участка под данным объектом незавершенного строительства с дальнейшей его приватизацией.

В ходе внешней проверки установлены нарушения при принятии к учету объектов недвижимости и земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости – нарушен принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, установленный статьей 1 Земельного кодекса.

Анализ сведений об объектах нефинансовых активов, содержащихся в регистрах бюджетного учета, показал недостатки и нарушения при принятии к учету последних. Основным недостатком ведения бюджетного (бухгалтерского) учета основных средств, выданных в эксплуатацию, и материальных запасов является неправильное отнесение объектов учета на



соответствующие счета бюджетного учета (Классификатор нарушений п. 2.2 (8)). Недостатки в учете муниципального имущества влекут высокие финансовые и налоговые риски и риски эффективного управления данными активами.

Состояние основных средств и объектов казны оценивается как неудовлетворительное, так как коэффициент износа выше порогового значения. Состав муниципального имущества, высокий процент износа муниципального имущества и низкая ликвидность сигнализируют о низкой доходности данного вида активов.

В соответствии с решением о бюджете в 2018 году местная администрация осуществляла полномочия главного администратора доходов бюджета сельского поселения.

Нарушения и замечания по учету финансовых активов, указанные в Заключении на отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2014 - 2017 годы устранены.

По данным Баланса дебиторская задолженность по доходам в сумме 1 676 444 рубля 08 копеек представлена задолженностью по арендной плате арендаторов, невыполнением обязательств по своевременной оплате покупателями нежилых помещений (651 731 рубль 15 копеек) и отчетными данными, предоставленными УФНС России (задолженность по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с организаций и физических лиц). Меры, принимаемые местной администрацией к взысканию задолженности, - гражданско-правовые (направление исковых заявлений в Арбитражный суд). В настоящее время долговые обязательства взыскиваются с неплательщиков по исполнительному производству.

От состояния муниципального имущества, качества управления муниципальными активами напрямую зависит как исполнение доходной части бюджета Грузинского сельского поселения, так соответственно и расходной части бюджета Грузинского сельского поселения.

### **Исполнение расходов бюджета Грузинского сельского поселения**

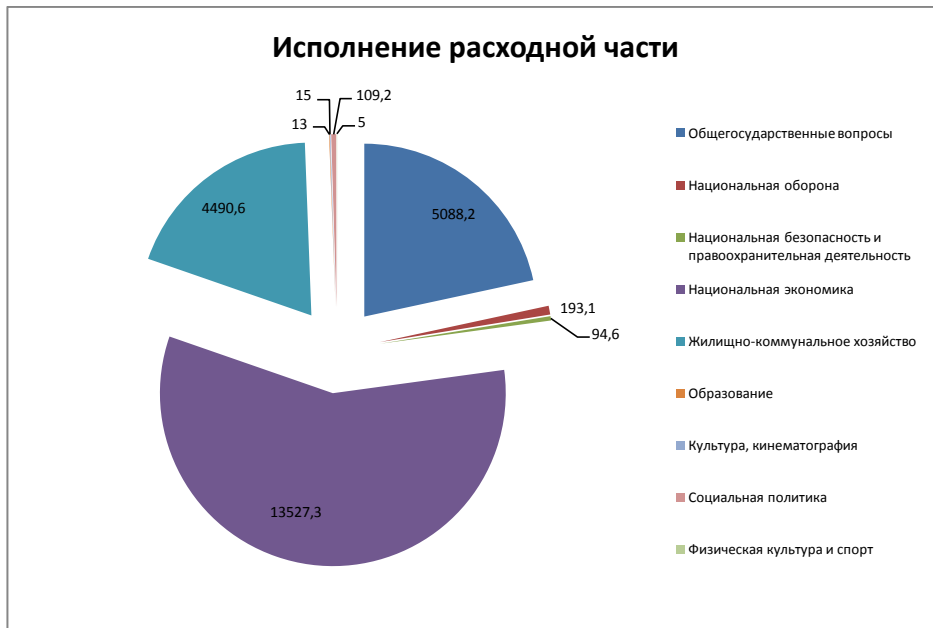
Расходная часть бюджета поселения исполнена на сумму 23 536,0 тыс. рублей или 89,5 процента к уточненному плану.

Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в таблице 3 и 4 Приложения к Заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов бюджетной классификации показал, что основные расходы бюджета поселения прошли по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», по разделу 04 «Национальная экономика», по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», что соответствует полномочиям местной администрации по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003

года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исполнение расходов по разделам бюджетной классификации и группам видов расходов бюджетной классификации представлено диаграммами:



Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 4 158,3 тыс. рублей (80,8 процента собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 18 291,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности,



результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок и не применяется к отношениям, перечисленным в пункте 2 статьи 1 Федерального закона. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Анализ информации из договоров, заключенных с физическими лицами (представленных по запросу Контрольно – счетной палаты Чудовского муниципального района), установил:

За период 2018 года местной администрацией заключено 62 договора гражданско-правового характера на общую сумму 994 059 рублей. В нарушение части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса договора гражданско-правового характера заключены без учета требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». (классификатор нарушений, п. 4.7 (нарушение порядка принятия решений о заключении муниципального контракта (62)).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. При планировании и осуществлении закупки муниципальный заказчик обязан соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части оформления закупки, как с юридическими, так и с физическими лицами.

Приобретение товаров, работ и услуг у физических лиц осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», но имеет свои особенности. Анализ представленных договоров гражданско-правового характера на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установил:

1) В нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в договоры,

заключенные с физическими лицами, не включено условие о снижении цены на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Отсутствие такого пункта является основанием для признания договора недействительным (Классификатор нарушений п.4.31 (62));

2) Цена договоров гражданско-правового характера сформирована без учета платежей по уплате страховых взносов (в пенсионный фонд - 22%, в фонд ОМС – 5,1%). Анализ исполненных договоров гражданско-правового характера показал, что местной администрацией соответствующие суммы (за исключением НДС в размере 13%) перечислялись сверх цены, указанной в договорах гражданско-правового характера или иных документах. (Классификатор нарушений п. 4.35 (17));

3) Договора гражданско-правового характера заключались на регулярной основе (договоры по уборке территории, договор на обслуживание и ремонт уличного освещения), что может свидетельствовать, с одной стороны, о незаконной предпринимательской деятельности физических лиц (строка 1 таблицы), с другой стороны о подмене договоров (трудовых на гражданско-правовые) (строки 2-4 таблицы). Информация о суммах, выплаченных по результатам исполнения таких договоров, представлена в таблице (выборочно):

№ п/п	Исполнитель работ (услуг)	Предмет договора	Количество заключенных договоров в 2018 году	Сумма вознаграждения, начисленная физическому лицу (на основании справки 2-НДФЛ)
1.	Черняев Сергей Викторович	Ремонт уличного освещения на территории Грузинского сельского поселения	6	212 334,00
2.	Павлова Татьяна Васильевна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории пос. Краснофарфорный (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от снега и посыпка ПСС) <u>Летний период</u> Уборка территории пос. Краснофарфорный (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав)	12	108 600,00
3	Шатрова Наталья Владимировна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории с. Грузино (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от	12	84 000,00

		снега и посыпка ПСС) <u>Летний период</u> Уборка территории с. Грузино (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав)		
4.	Осипова Ольга Николаевна	<u>Зимний период:</u> Уборка территории с. Оскуй (уборка мусора, чистка пешеходных дорожек от снега и посыпка ПСС) <u>Летний период:</u> Уборка территории с Оскуй (уборка мусора, обрезка кустарников и чистка придорожных канав, уборка воинского захоронения)	7	46 200,00

За период 2018 года местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», сведения по которым представлены в таблице:

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион в электронной форме
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Количество закупок	55	-	-	3
Сумма закупок (тыс. рублей)	2 074,3	-	-	15 034,3
Характер закупок	обеспечение полномочий ОМС	-	-	ремонт улично-дорожной сети
Полученная экономия	x	-	-	139,8

Проведение электронных аукционов на заключение муниципальных контрактов на ремонт улично-дорожной сети, дворовых территорий МКД, тротуаров, проездов к МКД на территории населенных пунктов поселения позволило получить незначительную экономию (139,8 тыс. рублей).

Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013

года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Социальные обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 109,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 116,6 тыс. рублей.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 860,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения в 2018 году осуществлялись в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)», утвержденной постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 29.11.2017 № 298 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2018-2020 годы)» (далее – муниципальная программа). На основании данных Пояснительной записки ф. 0503160 в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы реализованы следующие мероприятия:

1) финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления поселений в сумме 4 718,5 тыс. рублей;

2) санитарная очистка населенных пунктов поселения, энергосбережение, обустройство и содержание мест массового отдыха, организация уличного освещения, содержание гражданских мест захоронения, озеленение населенных пунктов в сумме 3 842,6 тыс. рублей;

3) содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в сумме 13 527,3 тыс. рублей;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов в сумме 94,6 тыс. рублей;

5) организация досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, для развития массовой физкультуры и спорта, молодежной политики в сумме 22,0 тыс. рублей;

6) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих администрации сельского поселения (прошел обучение 1 человек) в сумме 11,0 тыс. рублей;

7) реконструкция, ремонт и обустройство воинских захоронений в сумме 7,7 тыс. рублей;

8) проведение выборов Главы муниципального образования в сумме 210,0 тыс. рублей;

9) проведение мероприятий, обеспечивающих управление, реализацию, содержание и оформление муниципального имущества и земли в сумме 43,0 тыс. рублей;

10) исполнение полномочий по организации холодного водоснабжения в сумме 16,5 тыс. рублей;

11) по реализации проектов местных инициатив граждан в сумме 48,9 тыс. рублей;

12) по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в сумме 582, 6 тыс. рублей.

Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Состояние и учет пассивов по результатам контрольного мероприятия**

Основные бюджетные полномочия получателя бюджетных средств установлены статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных бюджетных полномочий получателя бюджетных средств является принятие и (или) исполнение в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетных обязательств.

В соответствии с пунктом 318 Инструкции 157н учет принятых (принимаемых) обязательств и (или) денежных обязательств должен осуществляться на основании документов, подтверждающих их принятие, в соответствии с утвержденной в учреждении учетной политикой. Учетной политикой порядок принятия бюджетных и денежных обязательств установлен.

На момент проведения контрольного мероприятия местной администрацией учет обязательств не осуществлялся в программном обеспечении. Аналитический учет обязательств осуществляется с нарушениями требований бюджетного законодательства. Нарушения носят системный характер.

Аналитический учет бюджетных обязательств в установленных законодательством регистрах местной администрацией не осуществлялся. В соответствии с пунктом 320 Инструкции 157н и пунктом 7.3 Учетной политики аналитический учет бюджетных обязательств должен осуществляться в Журнале регистрации обязательств в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой. В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами» Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) применяется для учета обязательств (денежных обязательств) текущего финансового года. В Журнале указывается основание для принятия обязательства (денежных обязательств) (наименование, номер и дата документа), номер счета бухгалтерского учета и сумма, дата постановки обязательства (денежного обязательства) на учет и дата снятия с бухгалтерского учета. По окончании текущего финансового года, при

наличии неисполненных обязательств (денежных обязательств) в следующем финансовом году они должны быть приняты к учету (перерегистрированы) при открытии Журнала на очередной финансовый год в объеме, запланированном к исполнению.

Форма годовой бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» сформирован «вручную», имеет высокие риски достоверности.

Выявленные нарушения при ведении бухгалтерского учета способны повлиять на показатели годовой бюджетной отчетности. Вероятность искажения показателей бюджетной отчетности в части пассива Баланса оценивается как «высокая».

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, ведут к рискам достоверности показателей годовой бюджетной отчетности, что не позволяет объективно оценить финансовое состояние субъекта учета, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, обусловлены слабым внутренним финансовым контролем, который в силу организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях не организован и не ведется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) имеет простую структуру. Активы баланса представлены нефинансовыми и финансовыми активами, которые формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В анализируемый период наблюдается снижение кредиторской задолженности, положительный фактор влияния на бюджетный процесс Грузинского сельского поселения.

Социально – экономическое развитие Грузинского сельского поселения за 2018 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в таблице:

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Численность населения, чел.	2 953	2 914	2 836	2 827	2 764	2 730	2 656
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	4 095,2	3 268,33	5 836,3	5 768,1	5 311,7	4 894,1	5 143,3

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на эффективность деятельности органов местного самоуправления Грузинского сельского поселения, которые управляют территорией поселения «вслепую». Один из основных показателей «численность населения» имеет тенденцию к снижению.

Темпы роста активов Баланса отсутствуют, что косвенно свидетельствует о слабом экономическом развитии территории муниципалитета.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание условий для комфортного проживания населения Грузинского сельского поселения – малая. Система управления территорией при таких показателях – неэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с федеральным законом и требования законодательства Российской Федерации к их осуществлению (или функциональной деятельности местной администрации) формируют огромные ресурсные затраты вследствие чего социальная значимость управленческой деятельности местной администрации снижается.

### **Заключение**

Проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Грузинского сельского поселения за 2018 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно. Бюджет исполнен с профицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета Грузинского сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета осуществляется преимущественно за счет средств межбюджетных трансфертов, более 80,0 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Система управления территорией при таких показателях малоэффективна: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации не сопоставимы с имеющимся потенциалом ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Грузинского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**



Таблица 1

## Сведения об организации и состоянии учета основных блоков бюджетного учета

Актив					Пассив				
Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики и Инструкции 157н, 162н	Объект учета	Учетная политика (установлены ли правила)	Программный учет	Бухгалтерский учет	Соответствие бухгалтерского учета положениям Учетной политики и Инструкции 157н, 162н
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Имущество казны	-	+	с замечаниями	-	ЛБО	-	-	-	-
Основные средства	+	+	+	+					
Вложения в нефинансовые активы	-	+	+	-					
Непроизведенные активы	-	+	с замечаниями	частично					
Материальные запасы	+	+	с нарушениями	частично					
Основные средства, выданные в эксплуатацию (21 забалансовый счет)	-	+	с нарушениями	-	Бюджетные обязательства	+	-	-	-
Учет расчетов по доходам	-	-	с нарушениями	частично	Денежные обязательства	+	-	-	-

Таблица 2

## Показатели исполнения доходов бюджета Грузинского сельского поселения

Вид дохода	2016 год	2017 год	2018 год			Исполнено к 2017 году, %	Исполнено к первоначальному плану, %	Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение ф. 0503117				
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>5 311,7</b>	<b>4 894,1</b>	<b>5 530,1</b>	<b>5 669,9</b>	<b>5 143,3</b>	<b>105,1</b>	<b>93,0</b>	<b>90,7</b>	<b>21,8</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3 986,5</b>	<b>4 410,1</b>	<b>4 159,8</b>	<b>4 338,8</b>	<b>4 397,3</b>	<b>99,7</b>	<b>105,7</b>	<b>101,3</b>	<b>18,7</b>
НДФЛ	197,8	200,5	193,2	193,2	192,3	95,9	99,5	99,5	0,8
Доходы от уплаты акцизов	2 960,0	2 163,5	2 081,6	2 221,4	2 249,1	104,0	108,0	101,2	9,5
ЕСХН	0,6	2,3	2,0	0,4	0,4	17,4	20,0	100,0	х
Налог на имущество физических лиц	287,5	458,9	414,0	420,0	436,4	95,1	105,4	103,9	1,9
Земельный налог	529,2	1 567,8	1 459,0	1 493,0	1 507,1	96,1	103,3	100,9	6,4
Государственная пошлина	11,4	17,1	10,0	10,8	12,0	70,2	120,0	111,1	0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 325,2</b>	<b>484,0</b>	<b>1 370,3</b>	<b>1 331,1</b>	<b>746,0</b>	<b>154,1</b>	<b>54,4</b>	<b>56,0</b>	<b>3,1</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	291,4	203,8	240,3	240,3	112,0	55,0	46,6	46,6	0,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 008,3	257,5	1 130,0	1 064,1	608,0	в 2,3 раза увеличение	53,8	57,1	2,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	25,0	22,7	0	26,7	26,0	114,5	х	97,4	0,1
Доходы от оказания платных услуг	0,5	0	0	0	0	х	х	х	х
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 968,2</b>	<b>12 338,5</b>	<b>8 972,6</b>	<b>20 376,1</b>	<b>18 413,9</b>	<b>149,2</b>	<b>в 2,0 раза увеличение</b>	<b>90,4</b>	<b>78,2</b>
Дотация на выравнивание	6 070,0	5 955,4	6 240,3	6 240,3	6 240,3	104,8	100,0	100,0	26,5
Субсидии	2 547,4	6 044,1	2 410,0	13 785,8	11 823,6	195,6	в 4,9 раза увеличение	85,8	50,2
Субвенции	300,5	302,8	322,3	322,3	322,3	106,4	100,0	100,0	1,4
Иные межбюджетные трансферты	50,3	36,2	0	27,7	27,7	76,5	х	100,0	0,1
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	0,07	0	0	0	0	0	х	х	х
<b>Всего доходов</b>	<b>14 279,9</b>	<b>17 232,6</b>	<b>14 502,7</b>	<b>26 046,0</b>	<b>23 557,2</b>	<b>136,7</b>	<b>162,4</b>	<b>90,4</b>	<b>100</b>

Таблица 3 Показатели расходов бюджета поселения по разделам бюджетной классификации

Код и наименование группы БКР	Отчет об исполнении бюджета <u>за 2016 год</u> ф. 0503117	Отчет об исполнении бюджета <u>за 2017 год</u> ф. 0503117	Отчет об исполнении бюджета <u>за 2018 год</u> ф. 0503117	Структура, %
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 956,9	4 047,1	4 158,3	17,6
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	10 173,4	13 083,0	18 291,5	77,7
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	100,1	109,2	109,2	0,5
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	x
500 Межбюджетные трансферты	204,7	209,3	116,6	0,5
800 Иные бюджетные ассигнования	88,0	763,7	860,4	3,7
<b>Всего</b>	<b>14 523,1</b>	<b>18 212,3</b>	<b>23 536,0</b>	<b>100</b>

Таблица 4

## Показатели расходов бюджета поселения по группам видов расходов

Наименование раздела	Отчет об исполнении бюджета за 2017 год ф. 0503117	Утверждено бюджетных назначений на 2018 год	Отчет об исполнении бюджета за 2018 год ф. 0503117	Структура, %
0100 «Общегосударственные вопросы»	5 021 449,44	5 470 351,26	5 088 177,28	21,6
0200 «Национальная оборона»	180 900	193 100,0	193 100,0	0,8
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	122 972,84	100 600,0	94 600,0	0,4
0400 «Национальная экономика»	7 909 455,76	15 664 430,30	13 527 338,54	57,5
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4 838 966,55	4 712 910,97	4 490 614,65	19,0
0700 «Образование»	2 000	13 000,0	13 000,0	0,1
0800 «Культура, кинематография»	22 400	15 000,0	15 000,0	0,1
01000 «Социальная политика»	109 184,28	109 200,0	109 184,28	0,5
1100 «Физическая культура и спорт»	5 000	5 000,0	5 000,0	x
<b>Итого</b>	<b>18 212 328,87</b>	<b>26 283 592,53</b>	<b>23 536 014,75</b>	<b>100</b>

Таблица 5

## Баланс исполнения бюджета

	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
Ф. 0503120	Основные средства	68 140,50	Денежные средства	0	Кредиторская задолженность по выплатам	410 240,22	Финансовый результат экономического субъекта	8 755 221,97
	Непроизведенные активы	0	учреждения					
	Материальные запасы	17 298,69	Средства на счетах бюджета	258 710,11	Расчеты по платежам в бюджеты	194 489,62	Результат по кассовым операциям бюджета	258 710,11
	Вложения в нефинансовые активы	4 602 431,0	Дебиторская задолженность по доходам	1 676 444,08				
	Нефинансовые активы имущества казны	3 298 188,49	Дебиторская задолженность по выплатам	442,93	Кредиторская задолженность по доходам	302 993,88		
	<b>ИТОГО</b>	<b>7 986 058,68</b>	<b>1 935 597,12</b>		<b>907 723,72</b>		<b>9 013 932,08</b>	
<b>ВСЕГО</b>	<b>9 921 655,80</b>			<b>9 921 655,80</b>				