

Заключение № 57
на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О
бюджете Грузинского сельского поселения на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2021 год) (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 ноября 2019 года № 1.

Общие положения

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату своевременно, 16 ноября 2020 года.

Материалы проекта бюджета 2021 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, внесенных после 16 ноября 2020 года. Изменения, внесенные в проект бюджета 2021 года после 16 ноября 2020 года, направлены в Контрольно-счетную палату, согласованы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете представлены иные необходимые документы и материалы. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете должна быть представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год¹. Представленный в Контрольно – счетную палату Чудовского муниципального района документ дает оценку ожидаемого исполнения бюджета, не ссылаясь на источники формирования соответствующих показателей, без анализа факторов, которые повлияли на соответствующий результат, отчетных показателей. Качество оценки ожидаемого исполнения бюджета во многом предопределяет правильность формирования его доходных и расходных статей на планируемый год.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

¹ Данный документ должен выполнять функции важного источника информации (для анализа и обоснования плановых значений показателей). Также в документе предполагается дать оценку и установить причины невыполнения (перевыполнения) плановых назначений по доходам, неполного освоения ассигнований и (или) перерасходов по статьям расходов бюджета.

Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Грузинского сельского поселения. Грузинское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия осуществления местного самоуправления - это дотационный характер бюджета (низкая бюджетная обеспеченность расходных обязательств), наличие большого количества населенных пунктов, удаленных от административного центра (более 30 населённых пунктов), небольшая численность населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкая социальная и экономическая активность населения. Территория Грузинского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Грузинского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований (городскими поселениями).

Особенностью Грузинского сельского поселения является относительная близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Кириши, Великий Новгород, что обуславливает увеличение численности населения (городских жителей) в населенных пунктах Грузинского сельского поселения в весенне-летний период. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на удовлетворении потребностей постоянно проживающего на территории сельского поселения населения. Городское население, временно пребывающее на территории сельского поселения, предъявляет высокие требования к благоустройству территории, инфраструктуре, тем самым оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета, отвлекая средства бюджета от решения проблем постоянно проживающего на территории поселения населения, и ограниченно участвует в формировании доходов бюджета поселения. Финансовые ресурсы дотационного бюджета «отвлекаются» от решения проблем сельского населения - населения, имеющего постоянную регистрацию по месту жительства на территории сельского поселения.

На территории поселения на 01.01.2019 проживало 2 547 человек, на 01.01.2020 года – 2 513 человек. Тенденция по снижению численности населения, проживающего на территории поселения, сохраняется.

На территории сельского поселения осуществляет экономическую деятельность 51 субъект, в том числе 6 субъектов по виду деятельности торговля розничная и оптовая. В 2019 году - 41 субъект, в том числе 5 субъектов по виду деятельности торговля розничная и оптовая. Экономика сельского поселения представлена субъектами экономической деятельности, осуществляющими преимущественно розничную торговлю и реализующими

бытовые услуги для населения сельского поселения. Присутствуют риски достоверности показателя численности субъектов экономической деятельности.

Рыночная конъюнктура Грузинского сельского поселения не самодостаточная. В 2020 году данные проблемы усугубила пандемия. Пандемия коронавирусной инфекции была объявлена 11 марта 2020 года Всемирной организацией здравоохранения. Пандемия COVID - 19 стала причиной серьезных социально-экономических последствий. В 2020 году в Грузинском сельском поселении были перенесены и отменены много спортивных, культурных мероприятий, наблюдался срыв поставок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Муниципальные учреждения образования, спорта, культуры, осуществляющие деятельность на территории Грузинского сельского поселения были закрыты для осуществления основной деятельности на продолжительный срок. Муниципальные учреждения продолжили деятельность в условиях новых требований, предъявляемых к их деятельности. В 2020 году пандемия привела к приостановлению деятельности предприятий на территории сельского поселения, объектов торговли и оказания услуг. Продолжительный карантин оказал влияние на приоритеты потребления, упал спрос на одни товары, работы и услуги (одежда, развлечения, средства роскоши), при этом вырос спрос на другие товары, работы и услуги (товары для дома, для домашнего офиса, санитарные маски и противовирусные препараты), произошел рост цен на товары первой необходимости. В условиях транспортной удаленности населенных пунктов, невысокой оплаты труда качество жизни населения сельского поселения ухудшилось.

Проект решения о бюджете разработан на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы. Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь, можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышерассмотренным особенностям, не актуальны для бюджетного планирования сельского поселения. Анализ планового периода 2022 – 2023 годов Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района при подготовке Заключения не проводился.

Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2021 год представлены в таблице:

Показатель	Проект бюджета.			2019 г.		2020 г.		2021 г.
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
Доходы	15 173,8	17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 597,5	17 337,9	19 013,7	20 477,2
Расходы	15 173,8	17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 843,1	17 337,9	19 299,8	20 477,2
Дефицит (-) профицит	х	х	х	х	-245,6	х	-286,1	х

тыс. рублей

Проект решения о бюджете на 2021 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные параметры проекта бюджета выше параметров проекта бюджета предыдущего периода и выше параметров ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Параметры бюджета в среднесрочном периоде не имеют стабильной динамики. Большое влияние на формирование параметров бюджета продолжают оказывать бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов. Бюджет Грузинского сельского поселения – дотационный. Параметры бюджета Грузинского сельского поселения, имея большую зависимость от реализуемой региональным уровнем межбюджетной политики, находятся под влиянием постоянной оптимизации бюджетных расходов и корректировки утвержденных показателей бюджета.

Доходы проекта бюджета

Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета Грузинского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к настоящему Заключению. Объем собственных доходов прогнозируется с незначительным ростом к ожидаемому исполнению 2020 года. Структура доходов не изменяется.

Налоговая политика, реализуемая местной администрацией, направлена на сохранение налоговой нагрузки по имущественным налогам на население, в том числе по причине федерального регулятора (налог на имущество). Налоговая политика не претерпела изменений и корректировок.

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области в письме от 11.08.2020 № 4-07/006743. Представленные УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области показатели не подтверждены расчетами и обоснованиями, пояснениями. Расчеты неналоговых доходов произведены исходя из ожидаемого исполнения за 2020 год, сумм задолженности по данным налогам.

Администрация Грузинского сельского поселения не наделена бюджетными полномочиями главного администратора доходов по налоговой группе доходов. Администрация Грузинского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора бюджетных средств по неналоговой группе доходов. Показатели плановых назначений по неналоговым доходам подтверждены расчетами, произведенными специалистами Администрации Грузинского сельского поселения.

Прогнозируемые поступления по НДФЛ запланированы ниже ожидаемого исполнения 2020 года. Прогнозируемые поступления земельного налога выше ожидаемого исполнения текущего года. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество физических лиц запланированы с

незначительным ростом (26,0 тыс. рублей). Доходы от единого сельскохозяйственного налога в 2021 году запланированы в сумме 6,3 тыс. рублей (показатель проекта бюджета 2019 года по данному доходному источнику составлял 0 рублей, 2020 года – 3,9 тыс. рублей).

Прогнозный план приватизации муниципального имущества разработан, но не утвержден Советом депутатов Грузинского сельского поселения. Прогнозный план приватизации муниципального имущества планируется утвердить одновременно с рассмотрением проекта бюджета на 2021 год, что влечет бюджетные риски. Контрольно – счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует утверждать Прогнозный план приватизации муниципального имущества до 1 ноября финансового года. В Прогнозный план приватизации имущества включен автомобиль УАЗ-31519 с прогнозируемым доходом от продажи в сумме 50,0 тыс. рублей.

Прогноз по неналоговым доходам реалистичен, присутствуют риски выполнения доходов от реализации имущества, находящегося в собственности сельского поселения по причине низкой ликвидности последнего.

Показатели планируемых собственных доходов сельских поселений Чудовского муниципального района в 2021 году представлены в Таблице 2 Приложения к настоящему Заключению.

Показатели расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района представлены в Таблице 3 Приложения к настоящему Заключению.

Анализ расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Чудовского муниципального района установил:

Показатель собственных доходов бюджета Грузинского сельского поселения в расчете на одного жителя без учета дотации продолжает оставаться крайне низким (1 149 рублей) среди сельских поселений Чудовского муниципального района (с учетом дотации показатель средний – 4 215 рублей).

Грузинское сельское поселение, имея самую большую численность населения и площадь поселения, имеет самый низкий показатель по земельному налогу и высокий показатель по налогу на имущество физических лиц. Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц зависимы от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели. Поступление в бюджет сельского поселения доходов от единого сельскохозяйственного налога запланировано в сумме 6,3 тыс. рублей, столь низкий показатель обусловлен высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли.

Показатели по имущественным налогам Грузинского сельского поселения могут быть обусловлены низкой кадастровой стоимостью земельных участков и имущества и (или) неполным охватом объектов учета, недостоверностью сведений, содержащихся в базе главного администратора

бюджетных средств. Необходимо инициировать изменения в кадастровую оценку земли, усилить работу по инвентаризации объектов, расположенных на территории поселения, сведения о которых отсутствуют в государственном реестре.

Расходы проекта бюджета

Основополагающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования и имеющих практическую ценность, являются муниципальные программы:

1) «Устойчивое развитие Грузинского сельского поселения (2021-2023 годы)», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения (проект) (далее – Муниципальная программа 1);

2) «Формирование современной городской среды на территории Грузинского сельского поселения на 2018-2022 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 24.10.2017 № 261 (далее – Муниципальная программа 2);

3) «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на территории Грузинского сельского поселения на 2020-2024 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 04.12.2019 № 224 (далее – Муниципальная программа 3);

4) «Информатизация Грузинского сельского поселения на 2020 – 2022 годы», утвержденная постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 04.09.2019 № 167 (далее – Муниципальная программа 4).

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает, что срок реализации муниципальных программ не соответствует сроку формирования проекта бюджета. Проект бюджета Грузинского сельского поселения сформирован на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 гг. Две муниципальные программы приняты со сроком реализации мероприятий до 2022 года. Муниципальная программа – это документ бюджетного планирования, срок реализации которой должен быть обоснован.

Муниципальные программы ориентированы на повышение уровня и качества жизни населения Грузинского сельского поселения. Муниципальные программы сформированы под планируемые доходы. Мероприятия Муниципальных программ направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство

территории, на уличное освещение и прочее. Комплекс мероприятий муниципальных программ не обеспечен достаточными финансовыми ресурсами для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения. В условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий муниципальные программы решают задачу сохранения достигнутого уровня и качества жизни населения муниципального образования. Для достижения данной цели необходима постоянная оптимизация и адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу территории. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи) - достижение определенного результата в условиях имеющегося объема бюджетных средств. Целевые статьи проекта бюджета простые, направлены на решение вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. 98,3 процентов расходов имеют программный формат.

Целевая статья проекта бюджета имеет единую структуру первой части целевой статьи, которая сформирована по программе, подпрограмме и основному мероприятию программы. Целевые статьи проекта бюджета сельских поселений на 2021 год представлены в Таблице 4 Приложения к настоящему Заключению.

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети увеличились в сравнении с проектом бюджета 2020 года и составили 9 129,9 тыс. рублей. План ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, находящихся в населенных пунктах Грузинского сельского поселения, на 2020-2022 годы утвержден решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 12.12.2019 № 197 (корректировка плана осуществлена решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 27.10.2020 № 7). В 2021 году планируется ремонт улицы пл. Ленина, ул. Пятилетка и мостового сооружения на ул. Малая Набережная в пос. Краснофарфорный.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства составили 750,0 тыс. рублей, незначительно увеличились в сравнении с расходами проекта бюджета 2020 года (на 20,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на мероприятия по санитарной очистке населенных пунктов и прочие мероприятия по благоустройству.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение увеличились в сравнении с планируемыми расходами 2020 года (+ 487,1 тыс. рублей) и

составили 3 500,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на освещение улиц сельского поселения и обслуживание линий электропередач.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 100,0 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом. Также запланированы мероприятия по капитальному ремонту муниципального имущества (общественных бань) в сумме 628,6 тыс. рублей.

Расходы проекта бюджета на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения составили 76,0 тыс. рублей, на уровне показателя проекта бюджета 2020 года (+ 2,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования планируется направить на страхование пожарной машины, обустройство площадки для подъезда к пожарным водоемам в п. Краснофарфорный.

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры, молодежной политики очень низкие.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы или на содержание органов местного самоуправления запланированы в размере 4 999,3 тыс. рублей. Данный показатель незначительно ниже аналогичного показателя прошлого года. Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расходы на мероприятия по комфортной городской среде в проекте бюджета составили 567,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов и административного центра.

Расходы на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан и на содействие и развитие ТОС составили 30,0 тыс. рублей (предусмотрено софинансирование при победе в конкурсе проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения).

Расходы на мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны составили 60,0 тыс. рублей, которые планируется направить на выполнение работ по постановке на государственный учет воинских захоронений и выполнение работ по ремонту воинских захоронений и установке на них мемориальных знаков.

Расходы на финансовое обеспечение полномочий старост составили 54,0 тыс. рублей. В проекте бюджета 2020 года данные расходы не были запланированы.

Расходы на информационное обеспечение запланированы в сумме 113,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на выпуск бюллетеня «Официальный вестник Грузинского сельского поселения», обслуживание программного обеспечения, профессиональную подготовку и

переподготовку.

Расходы бюджета Грузинского сельского поселения, включенные в муниципальные программы, составили 20 127,4 тыс. рублей (98,3 процентов). Непрограммные направления составляют 349,8 тыс. рублей или 1,7 процента.

Расчеты бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ проведены «от обратного».

Непрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (92,7 тыс. рублей); по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (244,5 тыс. рублей); переданные полномочия по формированию и содержанию муниципального архива (8,6 тыс. рублей); переданные полномочия по градостроительной деятельности (4,0 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2021 год представлено в таблице:

Наименование	Раздел	Проект бюджета 2017 год	Проект бюджета 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Ожидаемое исполнение 2019 год	Проект бюджета 2020 год	Ожидаемое исполнение 2020 год	Проект бюджета 2021 год
«Общегосударственные вопросы»	01	5 581,8	5 503,2	5 485,2	4 933,1	5 453,8	5 511,2	5 132,7
«Национальная оборона»	02	180,0	193,1	198,8	198,8	202,2	223,4	244,5
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	126,0	120,0	90,0	84,6	74,0	39,4	76,0
«Национальная экономика»	04	7 655,9	4 690,5	4 706,7	7 244,2	7 482,1	7 193,0	9 329,9
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	3 830,0	3 758,6	4 115,4	6 225,1	3 973,4	6 192,7	5 536,2
«Образование»	07	2,0	2,0	15,0	25,9	16,0	17,7	21,0
«Культура, кинематография»	08	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	8,5	15,0
«Социальная политика»	10		109,2	109,2	110,0	113,9	113,9	113,9
«Физическая культура и спорт»	11	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	0	5,0
«Средства массовой информации»	12	5,0	5,0	5,0	1,4	2,5	0	3,0
Всего		17 400,7	14 401,6	14 745,3	18 843,1	17 337,9	19 299,8	20 477,2

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы».

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования (проект бюджета)		
		2019	2020	2021
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 426,2	4 474,4	4 516,8
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 895,1	12 198,0	15 124,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	109,2	113,9	113,9
500	Межбюджетные трансферты	84,8	92,6	92,7
800	Иные бюджетные ассигнования	230,0	459,0	629,1
	ИТОГО:	14 745,3	17 337,9	20 477,2

В разрезе групп видов расходов на 2021 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют самый высокий показатель – 15 124,7 тыс. рублей. Далее идут расходы на выплату персоналу – 4 516,8 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок, используемых в конкурентных процедурах, не позволяют специализировать функцию по закупкам, низкая конкурентоспособность территории влечет отсутствие эффекта. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности, последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая.

Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Отдельные статистические показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя ²	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1191	1953	2 513
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество негазифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	57	83	130
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2021 года, тыс. рублей	2 678,3	4 499,1	9 129, 9
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2021 года тыс. рублей	1 708,6	1 100,0	3 500,0
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов), всего	6	2	9
в т.ч.:			
<i>библиотечное обслуживание</i>	3	2	4
<i>досуг</i>	3	0	4
<i>спорт</i>	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость, и миграционного оттока. Данный факт негативно сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории, на бюджетном процессе. Бюджет теряет доходы. Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, вправе принимать бюджетные обязательства в пределах, доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств. Расходы проекта бюджета на закрывают фактическую потребность в товарах, работах, услугах для нужд населения Грузинского сельского поселения. Администрация Грузинского сельского

² Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2020 года, иных отчетных статистических форм

поселения в 2021 году будет выполнять свои полномочия в сложных финансовых условиях.

Заключительные положения

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства. Формирование проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов осуществлено в программном формате. Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Параметры проекта бюджета Грузинского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Приложение 1 к Заключению

Таблица 1

Показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета Грузинского сельского поселения в динамике

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2016		2017		2018		2019		2020		2021
	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета	Ожидаемое исполнение	Проект бюджета
НДФЛ	202,0	195,0	175,0	180,0	193,2	193,2	220,0	200,0	160,2	141,8	136,4
Единый сельскохозяйственный налог	4,3	0,6	-	2,3	2,0	0,4	-	15,5	3,9	6,3	6,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	2 296,0	2 847,0	2 877,9	2 100,0	1 980,5	2 150,0	2 087,7	2 340,7	2 378,1	2 139,7	2 380,9
Земельный налог	447,0	473,0	688,0	1 297,0	1 459,0	1 500,0	1 567,0	1 700,0	1 617,0	1 425,0	1 868,0
Налог на имущество физических лиц	360,0	352,0	347,0	398,0	414,0	450,0	587,0	500,0	511,0	454,0	480,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	20,0	8,0	10,0	15,0	10,0	14,0	10,0	7,0	10,0	6,0	7,0
Доходы от сдачи в аренду имущества	60,0	302,1	240,3	203,8	240,3	112,0	189,1	167,3	167,2	171,9	167,2
Доходы от реализации имущества	2 905,0	845,0	1 257,2	250,5	1 055,0	607,4	824,2	590,1	723,7	1864,0	223,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений	0	224,5	770,0	19,5	75,0	0	0	0	80,0	4,8	0
Денежные взыскания (штрафы) за	0	25,0	0	22,6	0	26,7	0	0	0	0	0

нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд											
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	6 070,0	6070,0	5 955,4	5 955,4	6 240,3	6 240,3	6 618,6	6 618,6	6 505,0	6 505,0	7 705,3
Всего	12 364,3	11 342,0	12 321,0	10 444,1	11 669,3	11 294,0	12 103,6	12 139,2	12 156,1	12 718,5	12 974,1

Таблица 2

Собственные доходы по поселениям и бюджетная обеспеченность

Показатель		Значение по сельским поселениям (проект бюджета)														
		2017			2018			2019			2020			2021		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс. руб.	НДФЛ	245,0	182,0	175,0	287,4	203,9	193,2	388,0	210,0	220,0	323,2	216,7	160,2	232,5	198,5	136,4
	ЕСХН	0	6,0	0	1,0	1,0	2,0	3,0	0	0,0	240,0	0,6	3,9	93,0	0,6	6,3
	Земельный налог	3 114,0	3 237,0	688,0	3 191,0	2 461,0	1 459,0	2 700,0	3 370,0	1 567,0	4 096,0	4 999,0	1 617,0	4 098,0	2 657,0	1 868,0
	Налог на имущество	296,0	252,0	347,0	368,0	288,0	414,0	501,0	331,0	587,0	372,0	356,0	511,0	324,0	335,0	480,0
	Государственная пошлина	10,0	3,0	10,0	7,4	3,0	10,0	7,5	3,0	10,0	6,0	3,0	10,0	2,0	2,0	7,0
	Неналоговые	340,0	1 015,3	2 267,5	352,6	415,3	1 370,3	234,2	415,3	1 013,3	470,0	115,3	970,9	341,6	15,3	390,2
	Всего, тыс. руб.	4 005,0	4 695,3	3 487,5	4 207,4	3 372,2	3 448,5	3 833,7	4 329,3	3 397,3	5 507,2	5 690,6	3 273,0	5 091,1	3 208,4	2 887,9
	Дотация	3 017,3	1 195,5	5 955,4	2 000,0	3 554,9	6 240,3	2 678,6	2 670,1	6 618,6	1 114,9	1 964,2	6 505,0	1 792,7	3 765,3	7 705,3
Всего, тыс. руб.	7 022,3	5 890,8	9 442,9	6 207,4	6 927,1	9 688,8	6 512,3	6 999,4	10 015,9	6 622,1	7 654,8	9 778,0	6 883,8	6 973,7	10 593,2	
2. Население, человек		1 355	2 129	2 764	1 337	2 104	2 730	1 283	2 041	2 656	1 221	1 968	2 547	1 191	1 953	2 513
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 992 (2016 – 2235)	2 205 (2016 – 2 820)	1 261 (2016 – 1 414)	3 146	1 602	1 263	2 988	2 121	1 279	4 510	2 891	1 285	4 275	1 643	1 149
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека		5 182 (2016 – 4 451)	2 766 (2016 - 3 320)	3 416 (2016 – 3 561)	4 642	3 292	3 549	5 075	3 429	3 771	5 423	3 889	3 839	5 780	3 571	4 215

Таблица 3

Показатель	Трегубовское сельское поселение						Успенское сельское поселение						Грузинское сельское поселение					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	2 235	2 992	3 146	2 988	4 510	4 275	2 820	2 205	1 602	2 121	2 891	1 643	1 414	1 261	1 263	1 279	1 285	1 149
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	4 451	5 182	4 642	5 075	5 423	5 780	3 320	2 766	3 292	3 429	3 889	3 571	3 561	3 416	3 549	3 771	3 839	4 215

Таблица 4

Расходы бюджета по целевым статьям муниципальных программ

Целевое направление расходов	Сельское поселение										рублей				
	Успенское сельское поселение					Трегубовское сельское поселение					Грузинское сельское поселение				
	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Содержание улично-дорожной сети	3 099 000	2 127 800	2 136 200	3 538 800	4 499 100	2 103 900	1 280 800	1 286 100	2 094 800	2 678 300	7 655 900	4 390 500	4 406 700	6 957 100	9 129 900
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	315 500	320 000	597 300	463 200	5 408 200	720 200	500 000	641 300	500 000	600 000	752 000	820 000	920 000	730 000	750 000
Обеспечение уличного освещения	730 700	1 345 300	1 370 000	1 200 000	1 100 000	1 600 000	1 700 000	1 700 000	1 280 000	1 708 600	3 060 000	2 820 900	3 052 400	3 012 900	3 500 000
Обеспечение мероприятий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом	103 300	40 000	124 000	100 000	100 000	386 000	50 000	200 000	50 000	50 000	398 400	311 000	115 000	70 000	100 000 628 600
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	19 000	5 000	5 000	5 000	0	23 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	0	1 000	1 000	5 000	6 800	9 000	9 000	9 000	9 000	9 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении	0	0	0	0	0	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	46 800	46 300	44 900	43 300	20 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	126 000	120 000	90 000	74 000	76 000
Резервный фонд	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Информационное обеспечение	0	7 000	20 000	10 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	2 500 96 000	3 000 110 000

организации нецентрализованного холодного водоснабжения															
Проведение мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства	0	0	0	0	0	0	0	0	5 000	5 000	0	0	0	0	0
ИТОГО	8 695 800	9 088 800	9 190 600	10 999 800	16 486 500	8 751 100	7 359 100	7 680 000	8 362 500	9 209 800	17 011 400	13 979 200	14 461 700	16 770 000	20 127 400