

**Заключение № 59**  
**на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения**  
**«О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2021 год и плановый**  
**период 2022 и 2023 годов»**

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете или проект бюджета на 2021 год) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12 ноября 2019 года № 2.

**Общие положения**

Проект решения о бюджете и иные документы, направляемые одновременно с проектом решения о бюджете, поступили в Контрольно-счетную палату своевременно, 16 ноября 2020 года.

Материалы проекта бюджета 2021 года представлены к проверке местной администрацией и рассмотрены Контрольно – счетной палатой Чудовского муниципального района без учета изменений, внесенных после 16 ноября 2020 года. Изменения, внесенные в проект бюджета 2021 года после 16 ноября 2020 года, направлены в Контрольно-счетную палату, согласованы.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете представлены иные необходимые документы и материалы. Местной администрацией представлены не все документы. Не представлены Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года, Ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год, Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории. Непредставленные документы влияют на правильность формирования доходных и расходных статей проекта бюджета.

Анализ документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, установил:

Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) является основным участником бюджетного процесса, основным субъектом управления территорией Трегубовского сельского поселения. Трегубовское сельское поселение как объект управления характеризуется особыми экономическими, территориальными и организационными условиями осуществления местного самоуправления. Особые экономические, территориальные и организационные условия

осуществления местного самоуправления характеризуются дотационным характером бюджета (низкой бюджетной обеспеченностью расходных обязательств), наличием большого числа населенных пунктов, удаленных от административного центра, небольшой численностью населения сельского поселения с большой долей нетрудоспособного населения, низкой социальной и экономической активностью населения, наличием экономических и социальных проблем территории. Территория Трегубовского сельского поселения расположена в зоне рискованного земледелия. Рыночная конъюнктура Трегубовского сельского поселения слабая в силу объективно существующих факторов. Условия для социально-экономического развития сельского поселения – слабо конкурентоспособные в сравнении с иными типами муниципальных образований (городскими поселениями). Основным преимуществом поселения является территориальное расположение населенных пунктов Трегубовского сельского поселения на федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия».

Особенностью Трегубовского сельского поселения является относительная близость к таким крупным городам как Санкт-Петербург, Великий Новгород, что обуславливает увеличение населения (городских жителей) в населенных пунктах Трегубовского сельского поселения в весенне-летний период. Сезонное увеличение численности населения негативно сказывается на функционировании муниципалитета. Городское население ограничено участвует в формировании доходов бюджета поселения, одновременно оказывая существенное влияние на формирование расходной части бюджета (требования к благоустройству территории, инфраструктуре), что в условиях дотационного бюджета отвлекает финансовый ресурс от проблем сельского населения.

Основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Немаловажное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня. Налоговая и бюджетная политика, реализуемая местной администрацией в этой части, требует гибких и прозрачных межбюджетных отношений, преимущественно с региональным уровнем.

По причине низкой бюджетной обеспеченности сельских поселений и отсутствию адекватных данному виду управления ресурсов (финансовый и человеческий капитал), документы стратегического планирования, удовлетворяющие требованиям Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и проблемам территории, носят формальный характер.

На территории сельского поселения осуществляют экономическую деятельность 26 экономических субъектов (2018 год – 30, 2019 год - 27). Однако, экономическое развитие территории слабо влияет на доходную часть бюджета сельского поселения. По причине особых экономических и организационных условий функционирования муниципалитета (низкая бюджетная обеспеченность, население - малочисленно) доходные источники, определенные федеральным законодательством, не обеспечивают бездотационный характер бюджета. Показатель численности населения оказывает решающее влияние на параметры бюджета. Трегубовское сельское поселение имеет слабую экономическую самостоятельность. Бюджет поселения зависит от вышестоящих бюджетов. Ресурсы Трегубовского сельского поселения ограничены. В 2020 году на социально-экономические показатели поселения оказала влияние пандемия. Пандемия коронавирусной инфекции была объявлена 11 марта 2020 года Всемирной организацией здравоохранения. Пандемия COVID - 19 стала причиной серьезных социально-экономических последствий. В 2020 году в Трегубовском сельском поселении пандемия привела к переносу и отмене спортивных, культурных мероприятий, срыву поставок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Муниципальные учреждения образования, спорта, культуры, осуществляющие деятельность на территории сельского поселения, были закрыты для осуществления основной деятельности на продолжительный срок. Муниципальные учреждения продолжили деятельность в условиях новых требований, предъявляемых к их деятельности. В 2020 году пандемия привела к приостановлению деятельности предприятий на территории сельских поселений, объектов торговли и оказания услуг. Продолжительный карантин оказал влияние на приоритеты потребления, упал спрос на одни товары, работы и услуги (одежда, развлечения, средства роскоши), при этом вырос спрос на другие товары, работы и услуги (товары для дома, для домашнего офиса, санитарные маски и противовирусные препараты), произошел рост цен на товары первой необходимости. В условиях транспортной удаленности населенных пунктов, невысокой оплаты труда качество жизни населения сельского поселения ухудшилось.

Проект решения о бюджете разработан на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы. Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь, можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволят предусмотреть расходы, определенные приоритетами развития, по вышерассмотренным особенностям, не актуальны для бюджетного планирования сельского поселения. Анализ планового периода 2022 – 2023 годов Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района при подготовке Заключения не проводился. Основные характеристики экономического потенциала проекта бюджета на 2021 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	Проект бюджета 2018 год	Проект бюджета 2019 год	Ожидаемое исполнение 2019 год	Проект бюджета 2020 год	Ожидаемое исполнение 2020 год	Проект бюджета 2021 год
Доходы	7 694,6	8 001,7	8 700,7	8 977,6	9 208,03	9 801,9
Расходы	7 694,6	8 001,7	9 559,7	8 977,6	11 017,7	9 801,9
Дефицит (-) профицит	х	х	- 859,0	х	- 1 809,67	х

Проект решения о бюджете на 2021 год сбалансирован без дефицита и профицита. Основные характеристики проекта бюджета на 2021 год выше параметров проекта бюджета на 2020 год и выше параметров ожидаемого исполнения бюджета 2020 года. Большое влияние на формирование параметров бюджета продолжают оказывать бюджетная и налоговая политика федерального и регионального уровней в части направляемых в бюджет сельского поселения межбюджетных трансфертов. Бюджет Трегубовского сельского поселения – дотационный. Параметры бюджета Трегубовского сельского поселения, имея большую зависимость от реализуемой региональным уровнем межбюджетной политики, находятся под влиянием постоянной оптимизации бюджетных расходов и корректировки утвержденных показателей бюджета.

### **Доходы проекта бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы Трегубовского сельского поселения в динамике представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению.

В общей структуре доходов изменения незначительные.

Показатели налоговых доходов доведены до местной администрации комитетом финансов Администрации Чудовского муниципального района на основании данных, представленных главным администратором налоговых доходов Межрайонной ИФНС по Новгородской области. Представленные УФНС России по Новгородской области, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Новгородской области показатели не подтверждены расчетами и обоснованиями, пояснениями. Расчеты неналоговых доходов произведены исходя из ожидаемого исполнения за 2020 год, сумм задолженности по данным налогам.

Администрация Трегубовского сельского поселения наделена бюджетными полномочиями главного администратора бюджетных средств по неналоговой группе доходов.

Доходы от продажи муниципального имущества в 2021 году местной администрацией не запланированы. Плановые показатели собственных доходов поселения на 2021 год выше ожидаемого исполнения 2020 года.

Собственные доходы бюджетов сельских поселений и показатели бюджетной обеспеченности по сельским поселениям представлены в Таблице 2 и 3 Приложения к Заключению.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя в 2021 году без учета дотации и с учетом дотации – 4 275 рублей и 5 780 рублей соответственно. Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя остается самым высоким среди всех сельских поселений муниципального района.

К доходам сельских поселений относятся поступления от земельного налога, налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц по нормативу 2 процента, единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов.

Поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также от налога на доходы физических лиц непосредственно зависят от численности населения сельского поселения, его благосостояния, которые в силу особых экономических и организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях имеют крайне низкие показатели. Проектом бюджета на 2021 год плановые показатели по земельному налогу выше аналогичных показателей прошлого года лишь на 2,0 тыс. рублей.

Поступления в бюджет сельского поселения от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 30 процентов являются малыми, что обусловлено высокими рисками ведения бизнеса в сельском хозяйстве и убыточностью отрасли. Однако, в проекте бюджета на 2021 год самый высокий показатель по данному доходному источнику запланирован в Трегубовском сельском поселении.

Трегубовское сельское поселение, имея самую низкую численность населения, имеет самый высокий показатель по земельному налогу и средний показатель по налогу на имущество физических лиц.

Показатель бюджетной обеспеченности на одного жителя без учета дотации в 2021 году выше аналогичного показателя 2020 года.

### **Расходы проекта бюджета**

Основопологающей целью деятельности местной администрации в условиях низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств и широкого объема полномочий местной администрации является обеспечение стабильного функционирования муниципалитета, сохранение имеющихся (достигнутых) качественных характеристик жизни населения сельского поселения (освещенность крупных населенных пунктов, благоустройство территории, создание условий для снабжения продуктами и другие) и создание благоприятных условий для социально-экономического развития своей территории. Для достижения данной цели необходима постоянная адаптация социальных функций и услуг экономическому потенциалу сельских поселений.

Одним из документов стратегического планирования, разработанных в рамках программирования, является муниципальная программа «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы», утвержденная постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 10.11.2020 № 130 «Об

утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы» (далее – Муниципальная программа). Муниципальная программа направлена на повышение уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения, что соответствует стратегической цели муниципального управления, но не обеспечено ресурсами. Мероприятия Муниципальной программы направлены на решение насущных проблем территории: на содержание улично-дорожной сети, на благоустройство и озеленение территории, на уличное освещение. Мероприятия муниципальной программы обеспечивают поддержание имеющейся инфраструктуры и не влекут повышения уровня и качества жизни населения. Для достижения цели повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения необходимо экономическое развитие поселения, которое в настоящий момент наблюдается на территории Трегубовского сельского поселения. Муниципальная программа сформирована под проект бюджета.

Планируемое ресурсное обеспечение мероприятий муниципальной программы в сумме 9 209,8 тыс. рублей в условиях большой численности населенных пунктов сельского поселения и неудовлетворительного состояния инфраструктуры населенных пунктов сельского поселения направлено преимущественно на поддержание инфраструктуры более крупных населенных пунктов. Обеспечение реализации муниципальной программы обеспечивает местная администрация, ответственный исполнитель муниципальной программы. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (содержание местной администрации) составляет 3 998,9 тыс. рублей, или 40,8 процента в структуре расходов проекта бюджета.

Формирование сбалансированного бюджета в условиях ограниченных параметров проекта бюджета - главная задача местной администрации. Другой не менее значимой задачей местной администрации является формирование эффективного бюджета. Эффективность бюджетных расходов характеризуют цели выделения бюджетных средств (целевые статьи).

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в соответствии с мероприятиями муниципальной программы. Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным и непрограммным направлениям деятельности местной администрации. По причине низкой бюджетной обеспеченности расходных обязательств целевые статьи проекта бюджета не несут стратегического характера. Основные мероприятия обеспечивают первоочередные необходимые расходы потребностей населения (уличное освещение, благоустройство) и не направлены на изменение показателей социально-экономического развития территории сельского поселения.

Анализ планируемых расходов проекта бюджета по целевым статьям проекта бюджета на 2021 год проведен в разрезе сельских поселений Чудовского муниципального района, что представлено в Таблице 4 Приложения к Заключению.

Расходы проекта бюджета на содержание улично-дорожной сети составили 2 678 300 рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года.

Расходы проекта бюджета на организацию благоустройства и озеленение территории, приведение в качественное состояние элементов благоустройства, сбора и вывоза ТБО составили 600 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на уборку территории, содержание мест захоронения и вывоз бытовых отходов.

Расходы проекта бюджета на уличное освещение составили 1 708 600 рублей, что выше параметров проекта бюджета прошлого года. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку электроэнергии и проведение мероприятий по энергосбережению.

Расходы проекта бюджета на управление и распоряжение муниципальным имуществом составили 50 000 рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на закупку услуг, необходимых для управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по проведению землеустроительных, картографических работ и услуг по разработке нормативных правовых актов территориального планирования составили 50 000 рублей, что ниже показателя прошлого года на 150 000 рублей.

Расходы на мероприятия по реализации проектов местных инициатив граждан составили 20 000 рублей (Объем софинансирования в случае победы проекта местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения).

Расходы проекта бюджета на мероприятия в сфере культуры, физкультуры низкие.

Показатели бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальной программы сформированы «от обратного». Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса вправе принимать бюджетные обязательства в пределах доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств.

Расходы проекта бюджета на мероприятия по обеспечению реализации муниципальной программы (на содержание органов местного самоуправления) составили 3 998 900 рублей, показатель ниже показателя проекта бюджета прошлого года. Бюджетные ассигнования планируется направить на содержание Главы Трегубовского сельского поселения, на содержание местной администрации, и на иные расходы, обеспечивающие деятельность местной администрации по решению вопросов местного значения.

Расчеты и обоснования бюджетных ассигнований по данной целевой статье представлены.

Расходы бюджета Трегубовского сельского поселения, включенные в муниципальную программу, составили 9 209,8 тыс. рублей или 94,0 процентов. Непрограммные направления составляют 592,1 тыс. рублей или 6 процентов.

Непрограммные направления расходов направлены на обеспечение деятельности по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (42,8 тыс. рублей); на осуществление отдельных переданных полномочий (239,8 тыс. рублей); по публичным нормативным социальным выплатам гражданам (пенсионное обеспечение бывших муниципальных служащих) (84,5 тыс. рублей); мероприятия по выборам Главы поселения и депутатов (225,0 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2021 год представлено в таблице:

тыс. руб.

Наименование	Ра зд ел	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год
		Проект бюдже та	Ожида емое исполн ение	Проект бюдже та	Ожида емое исполн ение	Проект бюдже та	Ожида емое исполн ение	Проект бюдже та	Ожидае мое исполне ние	Проект бюдже та
«Общегосударствен ные вопросы»	01	4 479,3	3 742,5	3 889,1	3 623,0	4 043,1	3 466,1	4 456,8	4 113,2	4 458,7
«Национальная оборона»	02	72,1	72,6	77,3	77,3	79,5	79,5	80,9	89,4	97,8
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	03	30,0	31,0	30,0	30,0	30,0	104,5	30,0	0	30,0
«Национальная экономика»	04	2 103,9	2 238,0	1 376,5	1 535,0	1 386,1	2 045,3	2 299,8	2 305,0	2 733,3
«Жилищно- коммунальное хозяйство»	05	2 508,2	2 507,0	2 200,0	2 721,2	2 341,3	3 720,1	1 951,8	4 346,9	2 328,6
«Образование»	07	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	17,4	19,8	22,2	15,0
«Культура, кинематография»	08	35,0	48,9	30,0	35,1	30,0	40,0	40,0	46,0	40,0
«Социальная политика»	10	72,7	0	72,7	72,7	72,7	76,4	84,5	84,5	84,5
«Физическая культура и спорт»	11	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0	9,0
«Средства массовой информации»	12	5,0	1,5	5,0	1,0	5,0	1,4	5,0	1,5	5,0
<b>Всего</b>		<b>9 320,2</b>	<b>8 655,5</b>	<b>7 694,6</b>	<b>8 109,3</b>	<b>8 001,7</b>	<b>9 559,7</b>	<b>8 977,6</b>	<b>11 017,7</b>	<b>9 801,9</b>

Расходная часть проекта бюджета 2021 года сформирована ниже ожидаемого исполнения 2020 года и выше проекта бюджета 2020 года.

Характер распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации не изменился. Основной объем бюджетных ассигнований запланирован по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов представлено в таблице:

Код группы	Наименование группы	Бюджетные ассигнования				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год



100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2 982,5	2 943,5	2 940,4	3 449,5	3 447,2
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	6 102,6	4 572,0	4 882,9	5 108,7	5 937,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	72,7	72,7	72,7	84,5	84,5
500	Межбюджетные трансферты	102,4	56,4	45,7	49,9	42,8
800	Иные бюджетные ассигнования	60,0	50,0	60,0	285,0	290,0
	<b>ИТОГО:</b>	<b>9 320,2</b>	<b>7 694,6</b>	<b>8 001,7</b>	<b>8 977,6</b>	<b>9801,9</b>

В разрезе групп видов расходов на 2021 год расходы на закупку товаров, работ и услуг имеют высокий показатель – 5 937,4 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя прошлого года. Далее идут расходы на выплату персоналу – 3 447,2 тыс. рублей. Иные виды групп видов расходов имеют низкие показатели.

Закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд является основным способом решения вопросов местного значения сельского поселения и осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация в сельских поселениях Федерального закона от 05 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» характеризуется сложностью законодательного регулирования вопросов планирования и осуществления закупок, которое не соответствует ресурсному потенциалу сельского поселения. Малая нормативная штатная численность местной администрации, небольшой объем закупок по конкурентным процедурам являются причинами отсутствия специализации функции закупок, управленческие и риски выполнения закона – высокие. Территориальные и экономические условия осуществления местного самоуправления влекут отсутствие конкуренции, следовательно, отсутствие эффекта от реализации данного закона. Конкурентные закупки в сельских поселениях не интересны серьезным подрядчикам (исполнителям) муниципальных контрактов в силу малой цены муниципальных контрактов и удаленности последних от промышленных центров (что серьезно увеличивает затраты подрядчиков). Эффективность

конкурентных закупок (конкурсов, аукционов и т.п.) в сельском поселении отсутствует: ресурсные затраты на реализацию Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - огромные, экономия бюджетных средств от использования конкурентных закупок малая. Риски эффективности контрактной системы в малых муниципальных образованиях (сельских поселениях) – очень высокие. Риски своевременного качественного выполнения работ, оказания услуг – также высокие.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Отдельные статистические показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы в разрезе муниципальных образований, представлены в таблице:

Наименование показателя <sup>1</sup>	Сельское поселение		
	ТСП	УСП	ГСП
Общая площадь земель муниципального образования, га	69 641	60 310	101 755
Численность населения, чел.	1191	1953	2 513
Число населенных пунктов	20	28	35
Число населенных пунктов, обслуживаемых почтой	18	23	35
Число телефонизированных населенных пунктов	19	23	31
Количество негазифицированных населенных пунктов	15	26	33
Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей)	19	26	32
Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей)	19	27	32
Общая протяженность улиц, проездов, набережных, км	18	30,4	61,7
Количество автомобильных дорог ОП МЗ (согласно Перечню АД)	57	83	130
Расходы на содержание улично-дорожной сети, запланированные проектом бюджета 2021 года, тыс. рублей	2 678,3	4 499,1	9 129,9
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных, км	18	23	59,2
Расходы на обеспечение уличного освещения, запланированные проектом бюджета 2021 года тыс. рублей	1 708,6	1 100,0	3 500,0
Число лечебно-профилактических организаций	2	2	4
Количество организаций культуры и спорта (филиалов), <b>всего</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>9</b>
в т.ч.:			
<i>библиотечное обслуживание</i>	3	2	4
<i>досуг</i>	3	0	4
<i>спорт</i>	0	0	1
Количество образовательных организаций (филиалов)	1	2	3

В последние годы отмечается устойчивая тенденция снижения численности населения в сельской местности за счет смертности, превышающей рождаемость, и миграционного оттока. Данный факт негативно

<sup>1</sup> Сведения отчета Росстата № 1-МО "Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования" на 01 января 2020 года, иных отчетных статистических форм

сказывается на уровне социально-экономического развития сельской территории, на бюджетном процессе. Бюджет теряет доходы. Местная администрация в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, вправе принимать бюджетные обязательства в пределах, доведенных до нее лимитов бюджетных обязательств. Расходы проекта бюджета на закрывают фактическую потребность в товарах, работах, услугах для нужд населения Трегубовского сельского поселения. Администрация Трегубовского сельского поселения в 2021 году будет выполнять свои полномочия в сложных финансовых условиях.

### **Заключительные положения**

Проект решения подготовлен с учетом требований статьи 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства. Формирование проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов осуществлено в программном формате. Основное влияние на параметры проекта бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета сельского поселения, в том числе льготы по имущественным налогам, и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство. Большое влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает региональный регулятор: бюджеты сельских поселений дотационны в силу особых экономических условий осуществления местного самоуправления в сельских поселениях, выравнивание бюджетной обеспеченности – полномочие регионального уровня.

Параметры проекта бюджета Трегубовского сельского поселения в условиях сжатия социально-экономических процессов территории имеют высокие риски корректировки (оптимизации бюджетных расходов).

Реализация представленного проекта бюджета не повлечет решение социально-экономических проблем территории, а обеспечит удовлетворение первоочередных необходимых потребностей жизнедеятельности населения. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы (расходы на содержание органов местного самоуправления) имеет высокий показатель, который обусловлен требованиями федерального законодательства к системе муниципального управления. Основная проблема муниципального образования – недостаточная финансовая обеспеченность. Доходная часть бюджета сельского поселения слабо соответствует объему расходных обязательств, так как последние формируются под планируемые доходы.

По итогам проведенной экспертизы проекта бюджета Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района считает возможным принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с учетом

замечаний и предложений, содержащихся в настоящем экспертном заключении.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

**Приложение к Заключению**

**Таблица 1**

**Налоговые и неналоговые доходы**

тыс. рублей

Наименование вида дохода	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год
	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета	Ож. исполнение	Проект бюджета
НДФЛ	124,1	124,1	143,6	210,0	245,0	318,6	287,4	290,0	388,0	290,0	323,2	260,0	232,5
Единый сельскохозяйственный налог	2,0	1,5	1,0	13,4	0	1,0	1,0	3,2	3,0	185,2	240,0	120,0	93,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы)	621,1	640,0	624,0	750,0	790,9	552,7	577,8	577,8	609,1	609,1	693,8	693,8	698,3
Земельный налог	1 185,0	2 130,0	1 915,0	2 500,0	3 114,0	2 128,0	3 191,0	3 000,0	2 700,0	2 700,0	4 096,0	3 300,0	4 098,0
Налог на имущество физических лиц	197,0	285,0	350,0	350,0	296,0	307,0	368,0	250,0	501,0	200,0	372,0	180,0	324,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	9,0	5,5	10,0	10,0	10,0	7,0	7,4	7,0	7,5	3,5	6,0	2,5	2,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	140,0	100,0	140,0	244,0	140,0	219,0	152,6	130,0	234,2	130,0	270,0	190,0	341,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	911,9	580,0	500,0	0	200,0	577,9	200,0	247,7	0	0	200,0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	4,3	0	161,7	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	3 877,0	3 534,0	3 034,0	3 034,0	3 017,3	2 617,3	2 000,0	2 000,0	2 678,6	2 178,6	1 114,9	1 114,9	1 792,7
<b>Всего</b>	<b>7 067,1</b>	<b>7 404,4</b>	<b>6 717,6</b>	<b>7 273,1</b>	<b>7 813,2</b>	<b>6 728,5</b>	<b>6 785,2</b>	<b>6 505,7</b>	<b>7 121,4</b>	<b>6 296,4</b>	<b>7 315,9</b>	<b>5 861,2</b>	<b>7 582,1</b>

Таблица 2

## Собственные доходы по поселениям и бюджетная обеспеченность

Таблица 2

Показатель		Значение по сельским поселениям (проект бюджета)														
		2017			2018			2019			2020			2021		
наименование		ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП	ТСП	УСП	ГСП
1. Собственные доходы, тыс. руб.	НДФЛ	245,0	182,0	175,0	287,4	203,9	193,2	388,0	210,0	220,0	323,2	216,7	160,2	232,5	198,5	136,4
	ЕСХН	0	6,0	0	1,0	1,0	2,0	3,0	0	0,0	240,0	0,6	3,9	93,0	0,6	6,3
	Земельный налог	3 114,0	3 237,0	688,0	3 191,0	2 461,0	1 459,0	2 700,0	3 370,0	1 567,0	4 096,0	4 999,0	1 617,0	4 098,0	2 657,0	1 868,0
	Налог на имущество	296,0	252,0	347,0	368,0	288,0	414,0	501,0	331,0	587,0	372,0	356,0	511,0	324,0	335,0	480,0
	Государственная пошлина	10,0	3,0	10,0	7,4	3,0	10,0	7,5	3,0	10,0	6,0	3,0	10,0	2,0	2,0	7,0
	Неналоговые	340,0	1 015,3	2 267,5	352,6	415,3	1 370,3	234,2	415,3	1 013,3	470,0	115,3	970,9	341,6	15,3	390,2
	<b>Всего, тыс. руб.</b>	<b>4 005,0</b>	<b>4 695,3</b>	<b>3 487,5</b>	<b>4 207,4</b>	<b>3 372,2</b>	<b>3 448,5</b>	<b>3 833,7</b>	<b>4 329,3</b>	<b>3 397,3</b>	<b>5 507,2</b>	<b>5 690,6</b>	<b>3 273,0</b>	<b>5 091,1</b>	<b>3 208,4</b>	<b>2 887,9</b>
	Дотация	3 017,3	1 195,5	5 955,4	2 000,0	3 554,9	6 240,3	2 678,6	2 670,1	6 618,6	1 114,9	1 964,2	6 505,0	1 792,7	3 765,3	7 705,3
<b>Всего, тыс. руб.</b>	<b>7 022,3</b>	<b>5 890,8</b>	<b>9 442,9</b>	<b>6 207,4</b>	<b>6 927,1</b>	<b>9 688,8</b>	<b>6 512,3</b>	<b>6 999,4</b>	<b>10 015,9</b>	<b>6 622,1</b>	<b>7 654,8</b>	<b>9 778,0</b>	<b>6 883,8</b>	<b>6 973,7</b>	<b>10 593,2</b>	
2. Население, человек		1 355	2 129	2 764	1 337	2 104	2 730	1 283	2 041	2 656	1 221	1 968	2 547	1 191	1 953	2 513
3. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека		2 992 (2016 – 2235)	2 205 (2016 – 2 820)	1 261 (2016 – 1 414)	3 146	1 602	1 263	2 988	2 121	1 279	4 510	2 891	1 285	4 275	1 643	1 149
4. Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека		5 182 (2016 – 4 451)	2 766 (2016 - 3 320)	3 416 (2016 – 3 561)	4 642	3 292	3 549	5 075	3 429	3 771	5 423	3 889	3 839	5 780	3 571	4 215

Таблица 3

Показатель	Трегубовское сельское поселение						Успенское сельское поселение						Грузинское сельское поселение					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя без учета дотации, рублей на человека	2 235	2 992	3 146	2 988	4 510	4 275	2 820	2 205	1 602	2 121	2 891	1 643	1 414	1 261	1 263	1 279	1 285	1 149
Бюджетная обеспеченность в расчете на 1 жителя с учетом дотации, рублей на человека	4 451	5 182	4 642	5 075	5 423	5 780	3 320	2 766	3 292	3 429	3 889	3 571	3 561	3 416	3 549	3 771	3 839	4 215

Таблица 4

## Расходы бюджета по целевым статьям муниципальных программ

Целевое направление расходов	Сельское поселение														
	Успенское сельское поселение					Трегубовское сельское поселение					рублей Грузинское сельское поселение				
	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021	2017	2018	2019	2020	2021
Содержание улично-дорожной сети	3 099 000	2 127 800	2 136 200	3 538 800	4 499 100	2 103 900	1 280 800	1 286 100	2 094 800	2 678 300	7 655 900	4 390 500	4 406 700	6 957 100	9 129 900
Обеспечение благоустройства территории (в т.ч. мест захоронения)	315 500	320 000	597 300	463 200	5 408 200	720 200	500 000	641 300	500 000	600 000	752 000	820 000	920 000	730 000	750 000
Обеспечение уличного освещения	730 700	1 345 300	1 370 000	1 200 000	1 100 000	1 600 000	1 700 000	1 700 000	1 280 000	1 708 600	3 060 000	2 820 900	3 052 400	3 012 900	3 500 000
Обеспечение мероприятий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом	103 300	40 000	124 000	100 000	100 000	386 000	50 000	200 000	50 000	50 000	398 400	311 000	115 000	70 000	100 000 628 600
Мероприятия по организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организаций культуры	19 000	5 000	5 000	5 000	0	23 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Мероприятия по развитию на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	0	1 000	1 000	5 000	6 800	9 000	9 000	9 000	9 000	9 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении	0	0	0	0	0	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения	46 800	46 300	44 900	43 300	20 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	126 000	120 000	90 000	74 000	76 000





Финансовое обеспечение на осуществление полномочий в части организации нецентрализованного холодного водоснабжения	0	0	0	43 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Проведение мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства	0	0	0	0	0	0	0	0	5 000	5 000	0	0	0	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>8 695 800</b>	<b>9 088 800</b>	<b>9 190 600</b>	<b>10 999 800</b>	<b>16 486 500</b>	<b>8 751 100</b>	<b>7 359 100</b>	<b>7 680 000</b>	<b>8 362 500</b>	<b>9 209 800</b>	<b>17 011 400</b>	<b>13 979 200</b>	<b>14 461 700</b>	<b>16 770 000</b>	<b>20 127 400</b>